

Informe de Seguimiento Trimestral al Plan de Desarrollo- Secretaría de Infraestructura

Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027: Cartagena Ciudad de Derechos

Periodo evaluado: Octubre – Diciembre 2025

Fecha de presentación: 28/01/2026

Elaborado por: Yorlin Lans Vargas-
Secretaría de Planeación Distrital



Contenido

1. Introducción	3
2. Avances Consolidados en Programas y Metas de Producto.....	4
2.1 Panorama General	4
2.2 Resultados comparativos junio- septiembre.....	6
2.3 Avance Programas.....	10
2.4 Análisis de Metas de Producto Estratégicas.....	12
3. Avances de Proyectos y Ejecución Financiera	13
3.1 Avance Físico y Financiero de Proyectos de Inversión	13
3.2 Ejecución Presupuestal Global de la Secretaria de Infraestructura	16
4. Avance en la Gestión Institucional	19



1. Introducción

La Secretaría de Infraestructura Distrital de Cartagena de Indias orienta su gestión hacia la construcción de infraestructura moderna, resiliente y accesible, promoviendo una ciudad más equitativa y preparada frente a los desafíos del crecimiento y el cambio climático. Durante el periodo septiembre - diciembre de 2025, la Secretaría consolidó un comportamiento técnico y financiero estable, evidenciado en los resultados de seguimiento institucional. A corte de diciembre de 2025, el Plan de Acción Institucional alcanzó un 52% de avance, mientras que el Plan de Desarrollo Distrital registró un 51% al cuatrienio, lo cual refleja un desempeño medio alto y una ejecución coherente con las metas propuestas.

Desde la perspectiva presupuestal, la entidad presenta una ejecución del 83% por compromisos y del 16% por obligaciones, frente a una asignación definitiva superior a los 900.000 millones de pesos, lo que refleja un avance sostenido en la programación de recursos y una gestión financiera responsable. Sin embargo, la diferencia entre compromisos y obligaciones evidencia la necesidad de fortalecer la sincronización entre la ejecución física y la ejecución presupuestal, garantizando que los avances técnicos se reflejen oportunamente en los indicadores financieros. En términos de desempeño programático, la Secretaría ha mostrado resultados variables entre los distintos programas.

Los resultados reflejan una Secretaría con capacidad operativa consolidada, comprometida con la ejecución de proyectos que generan alto impacto urbano, social y económico. La priorización de obras costeras, viales y de drenaje muestra una clara articulación con la estrategia de desarrollo sostenible del Distrito. La Secretaría de Infraestructura Distrital avanza de manera significativa en la transformación física de la ciudad, con una gestión técnica que garantiza el uso eficiente de los recursos públicos, la ejecución de proyectos estratégicos y la consolidación de una Cartagena más conectada, segura y sostenible.



2. Avances Consolidados en Programas y Metas de Producto

2.1 Panorama General

En el marco de la implementación del Plan de Desarrollo “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”, la Secretaría de Infraestructura Distrital ha consolidado avances significativos en la ejecución de sus programas, metas de producto y compromisos presupuestales, evidenciando un proceso de gestión orientado a la recuperación, modernización y sostenibilidad de la infraestructura pública de la ciudad. Hay que recordar que esta secretaria tiene responsabilidades en la línea estratégica CIUDAD CONECTADA Y SOSTENIBLE. Los Impulsores de avances, Infraestructura, Movilidad Sostenible y Accesibilidad para Todos, Cartagena Ordenada Alrededor del Agua, Control Urbanístico y Territorial, Cartagena Adaptada al Clima y Resiliente a los Desastres, Ciudad Histórica y Patrimonial y los programas que impulsan cada una de las metas para conseguir el objetivo superior de la secretaria en el marco del cumplimiento del plan de desarrollo distrital

Con corte al 31 de diciembre de 2025, los indicadores de seguimiento reflejan un avance del 52% en el Plan de Acción Institucional, lo que demuestra un cumplimiento medio en la ejecución de actividades planificadas para el periodo, asegurando la continuidad de obras y el fortalecimiento de procesos de contratación, planeación técnica y supervisión de proyectos. En cuanto al avance del cuatrienio del Plan de Desarrollo, se registra un cumplimiento acumulado del 51% al cuatrienio, evidenciando coherencia entre las metas programadas y las acciones desarrolladas por la Secretaría. Este porcentaje se constituye en un reflejo del compromiso institucional por transformar la infraestructura urbana y rural de Cartagena, con enfoque en la equidad territorial, la movilidad sostenible y la inclusión social a través de obras que mejoran la calidad de vida de las comunidades.

Respecto a la ejecución física de los proyectos de infraestructura, el indicador alcanza un 55%, lo cual representa un progreso estable frente al cronograma general de obras. Este comportamiento se asocia al avance de proyectos estratégicos de pavimentación, mejoramiento de vías, mantenimiento de espacios públicos, y recuperación de equipamientos urbanos, contribuyendo directamente al bienestar ciudadano y al fortalecimiento de la competitividad distrital. Sin embargo, el análisis financiero evidencia retos en materia de ejecución presupuestal, donde se observa un 83% de ejecución según compromisos y un 16% según obligaciones al trimestre. Esta brecha sugiere la necesidad de fortalecer los procesos de gestión contractual, flujo de caja y control de tiempos en la ejecución, con el fin de garantizar mayor eficiencia en la materialización de los recursos asignados y reducir los rezagos administrativos que inciden en la velocidad de ejecución de las obras.

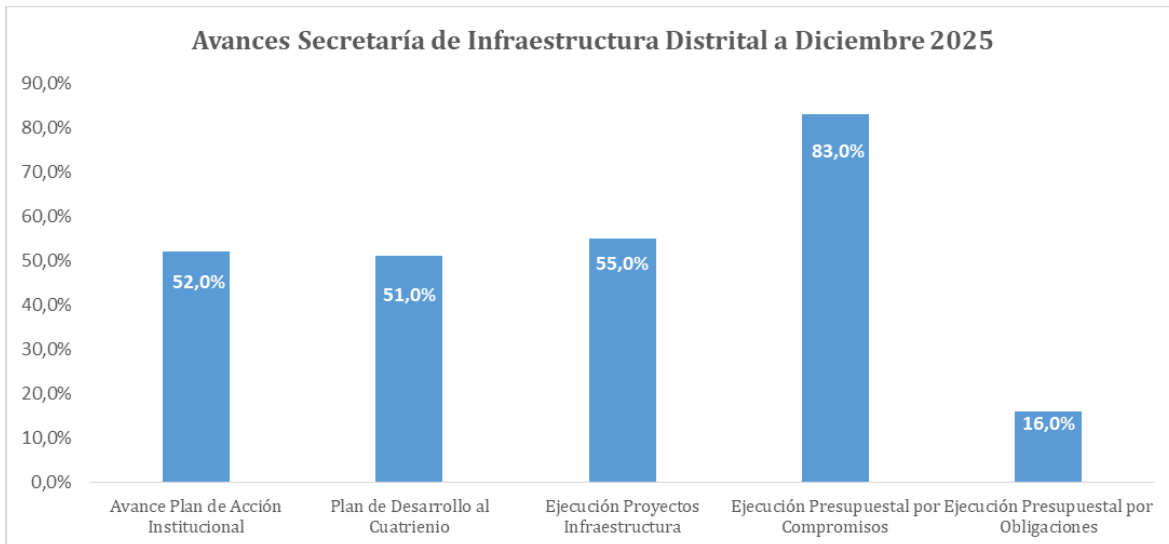
De manera integral, los resultados permiten concluir que la Secretaría de Infraestructura mantuvo una tendencia positiva en la implementación de su plan de acción, avanzando en la transformación física del territorio distrital bajo los principios de eficiencia, transparencia y equidad. No obstante, cabe resaltar que la ejecución del plan de acción no llegó al 100%



Avance Plan de Acción Institucional	52,0%
Plan de Desarrollo al Cuatrienio	51,0%
Ejecución Proyectos Infraestructura	55,0%
Ejecución Presupuestal por Compromisos	83,0%
Ejecución Presupuestal por Obligaciones	16,0%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

En este contexto, el desempeño alcanzado refleja una gestión que, aunque enfrenta desafíos estructurales en materia presupuestal y administrativa, consolida avances técnicos y humanos orientados a dignificar el espacio urbano, fortalecer la conectividad y reafirmar el compromiso de la administración con una Cartagena más justa, moderna y humana.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

El comportamiento de los indicadores de avance de la Secretaría de Infraestructura Distrital de Cartagena de Indias, con corte a diciembre de 2025, evidencia una ejecución diferenciada entre los componentes de planeación, ejecución física de proyectos y gestión presupuestal. En términos generales, se observa un desempeño institucional estable, aunque con brechas relevantes frente al cumplimiento total de las metas programadas. El Plan de Acción Institucional de la Secretaría alcanzó un nivel de ejecución del 52%, lo cual indica que, al cierre de la vigencia, no se logró el cumplimiento del 100% de las actividades y productos definidos para el año 2025. Este resultado refleja limitaciones en la dinámica de ejecución durante el periodo evaluado y la necesidad de fortalecer los mecanismos de seguimiento, programación y gestión operativa para garantizar una mayor efectividad en el cumplimiento de los compromisos institucionales.



De manera consistente, el avance del Plan de Desarrollo Distrital al cuatrienio se ubicó en el 51%, mostrando alineación con el comportamiento del Plan de Acción, pero también evidenciando un ritmo de ejecución moderado frente a las metas estratégicas establecidas. Esta estabilidad, sin variaciones significativas en el periodo final, sugiere una concentración del esfuerzo institucional en la consolidación de procesos previamente iniciados más que en la incorporación de nuevos avances sustanciales. En contraste, la ejecución de proyectos de infraestructura presentó un desempeño relativamente superior, alcanzando un 55% de avance, lo cual da cuenta de progresos en la ejecución física y técnica de las intervenciones priorizadas. Este comportamiento indica una mayor capacidad de materialización de proyectos respecto al avance global de la planeación institucional.

Desde la perspectiva financiera, la ejecución presupuestal por compromisos alcanzó un 83%, reflejando una gestión eficiente en la estructuración, contratación y formalización de compromisos presupuestales. Sin embargo, este nivel de compromiso no se tradujo de manera proporcional en la ejecución presupuestal por obligaciones, la cual se situó en un 16%, evidenciando rezagos en los procesos de causación, reconocimiento y pago de las obligaciones, asociados principalmente a los tiempos administrativos, financieros y contractuales propios del cierre de vigencia. En síntesis, los resultados muestran que, si bien la Secretaría de Infraestructura Distrital logró avances relevantes en la gestión presupuestal y en la ejecución de proyectos, el Plan de Acción Institucional no alcanzó el 100% de ejecución al cierre de 2025, lo que constituye un elemento crítico a considerar en los procesos de evaluación, ajuste y fortalecimiento de la planeación y gestión institucional para las siguientes vigencias.

2.2 Resultados comparativos junio- septiembre

En el marco del seguimiento a la gestión institucional de la Secretaría de Infraestructura Distrital de Cartagena, se realizó un análisis comparativo entre los avances reportados en septiembre y Diciembre de 2025, con el fin de evaluar el comportamiento de los principales indicadores de desempeño relacionados con la planeación, ejecución de proyectos y eficiencia presupuestal.

La valoración se realizó con base en los parámetros de eficiencia y eficacia institucional, considerando los siguientes rangos de desempeño:

Rango de cumplimiento	Nivel de desempeño
< 25%	Desempeño Bajo
25,1% - 50%	Desempeño Medio Bajo
50.1% - 65%	Desempeño Medio
65,1% - 75%	Desempeño Medio Alto
> 75%	Desempeño Alto

Estos rangos permiten clasificar objetivamente el grado de avance de los indicadores, diferenciando la eficiencia, entendida como el aprovechamiento de los recursos en relación con los resultados obtenidos, y la eficacia, que mide el cumplimiento de las metas y objetivos institucionales establecidos en el Plan de Acción 2025 y su alineación con el Plan de Desarrollo Distrital “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”.



El presente análisis no solo expone los porcentajes de avance, sino que interpreta las variaciones y comportamientos de los indicadores, identificando tendencias, fortalezas y oportunidades de mejora en la gestión técnica, administrativa y financiera de la Secretaría.

Concepto	Avance septiembre	Avance Diciembre	Crecimiento
Plan de Acción Institucional 2025	52%	52%	0,00%
Ejecución de Proyectos	49%	55%	6,00%
Ejecución Presupuestal por Compromisos	43,80%	83,00%	39,20%
Ejecución Presupuestal por Obligaciones	8%	16%	8,50%
Plan de Desarrollo al Cuatrienio	51%	51%	0,00%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

De acuerdo a la tabla anterior se describe que El Plan de Acción Institucional mantiene un desempeño Medio, con un crecimiento sostenido de siete puntos porcentuales. Este incremento evidencia una mayor eficacia operativa en la ejecución de las metas anuales y una mejor coordinación interdependencias para materializar proyectos de infraestructura, estudios técnicos y actividades de mantenimiento urbano.

Plan de Acción Institucional 2025

- Avance septiembre: 52,0% → *Desempeño Medio*
- Avance diciembre: 52,0% → *Desempeño Medio*
- Crecimiento: 0 puntos porcentuales

El comportamiento del indicador sugiere que la Secretaría ha fortalecido los mecanismos de planificación, seguimiento y control, garantizando una ejecución más equilibrada entre los componentes técnicos y presupuestales. No obstante, el reto para el cuarto trimestre será consolidar este progreso hacia niveles de Desempeño Medio Alto, lo cual requerirá acelerar los procesos de contratación y supervisión de obras.

Ejecución de Proyectos

- Avance septiembre: 49,0% → *Desempeño Medio bajo*
- Avance diciembre: 55,0% → *Desempeño Medio*
- Crecimiento: 6 puntos porcentuales

El indicador de Ejecución de Proyectos mantiene un desempeño estable, dentro del rango Medio. El crecimiento moderado (6 puntos) denota continuidad en la ejecución física de obras y contratos, aunque aún persisten limitaciones asociadas a trámites administrativos, tiempos de licitación y procesos de interventoría.

El análisis sugiere que la Secretaría ha logrado mantener una eficiencia de gestión constante, priorizando la continuidad de proyectos estratégicos y el cumplimiento de cronogramas. Sin embargo, para mejorar su eficacia global, será necesario optimizar los tiempos de respuesta en

fases previas y fortalecer la supervisión técnica para evitar rezagos en ejecución física frente a la financiera.

Ejecución Presupuestal por Compromisos

- Avance septiembre: 43,0% → *Desempeño Medio bajo*
- Avance diciembre: 83,0% → *Alto*
- Crecimiento: 40 puntos porcentuales

El avance de la Ejecución Presupuestal por Compromisos representa el salto más significativo del periodo, al transitar de Desempeño Medio Bajo a alto, con un crecimiento de 40 puntos. Este resultado refleja una mayor eficiencia en la gestión presupuestal, traducida en una capacidad fortalecida para concretar compromisos financieros mediante contratos, convenios y órdenes de servicio.

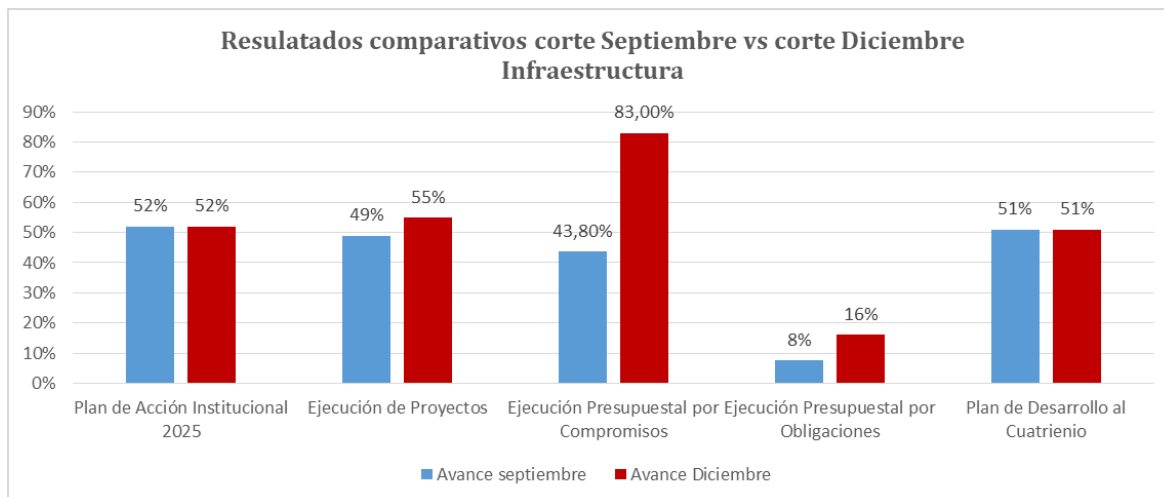
Desde una perspectiva de eficacia institucional, este avance evidencia la reactivación de la inversión pública en infraestructura y una mayor alineación entre la planeación financiera y la ejecución operativa..

Ejecución Presupuestal por Obligaciones

- Avance septiembre: 8,0% → *Desempeño bajo*
- Avance diciembre: 16% → *Bajo*
- Crecimiento: 8 puntos porcentuales

Aunque se observa un ligero crecimiento, el indicador permanece en Desempeño Bajo, lo que evidencia que los pagos derivados de las obligaciones contractuales se mantienen en una fase inicial del ciclo presupuestal. Este comportamiento, sin embargo, es estructuralmente coherente con la naturaleza del gasto público en infraestructura, donde los pagos se concretan tras la verificación de avances físicos y cumplimiento contractual. Se prevé que durante el último trimestre del año, con el aumento de certificaciones de obra y liquidaciones parciales, este indicador experimente una mejora sustancial.

Desde el enfoque de eficiencia, la Secretaría debe concentrar esfuerzos en la aceleración de los procesos de legalización, revisión técnica y certificación de pagos, para equilibrar la ejecución de compromisos y obligaciones antes del cierre fiscal.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

El análisis comparativo se evidencia el comportamiento técnico y financiero de la Secretaría de Infraestructura Distrital entre el corte de septiembre y el cierre de diciembre de 2025, permitiendo identificar avances, estabilidades y brechas en los distintos componentes de gestión institucional.

En primer lugar, el Plan de Acción Institucional 2025 mantiene un nivel de avance del 52% tanto en septiembre como en diciembre, lo que refleja una ausencia de crecimiento en el periodo evaluado. Este comportamiento indica que, durante el último trimestre de la vigencia, no se incorporaron nuevos avances significativos en las actividades programadas, situación que incide directamente en el hecho de que el Plan de Acción no haya alcanzado el 100% de ejecución al cierre del año.

De manera similar, el Plan de Desarrollo Distrital al cuatrienio registra un avance constante del 51% en ambos cortes, evidenciando estabilidad en el cumplimiento de las metas estratégicas, pero también un ritmo de ejecución moderado, sin variaciones relevantes en el tramo final del periodo analizado.

En contraste, la ejecución de proyectos de infraestructura presenta un comportamiento positivo, al pasar del 49% en septiembre al 55% en diciembre, lo que representa un crecimiento del 6%. Este resultado sugiere una mayor activación de los procesos técnicos y operativos asociados a la ejecución física de los proyectos, especialmente en el último trimestre del año.

Desde el punto de vista presupuestal, la ejecución por compromisos muestra el mayor incremento del periodo, al aumentar del 43,80% al 83,00%, con una variación del 39,20%. Este comportamiento evidencia una gestión eficiente en la estructuración y formalización de compromisos contractuales, concentrada principalmente en el cierre de la vigencia fiscal. No obstante, este avance no se refleja de manera proporcional en la ejecución presupuestal por obligaciones, la cual pasa del 8% al 16%, con un crecimiento



del 8%, lo que indica rezagos en los procesos de causación, reconocimiento y pago, asociados a los tiempos administrativos y financieros.

En términos generales, el análisis comparativo permite concluir que la Secretaría de Infraestructura Distrital presentó una mejoría sustancial en la gestión presupuestal por compromisos y en la ejecución de proyectos, mientras que los instrumentos de planeación institucional (Plan de Acción y Plan de Desarrollo) mostraron estancamiento en su nivel de avance. Esta situación pone de manifiesto la necesidad de fortalecer la articulación entre la planeación estratégica, la ejecución física y la ejecución financiera, con el fin de garantizar mayores niveles de cumplimiento y efectividad en futuras vigencias.

2.3 Avance Programas

Los avances de los programas adscritos a la Secretaría de Infraestructura Distrital de Cartagena permite evaluar de manera integral la eficiencia operativa y la eficacia institucional en el cumplimiento de los objetivos estratégicos establecidos en el Plan de Desarrollo “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”. Los resultados evidencian comportamientos diferenciados entre los programas, reflejando distintos niveles de madurez en la planeación, ejecución técnica y gestión presupuestal.

En este contexto:

- La eficacia se entiende como el nivel de cumplimiento de las metas estratégicas del año y del cuatrienio, evidenciando el grado en que los resultados esperados se han alcanzado.
- La eficiencia, por su parte, se refleja en la ejecución presupuestal tanto en compromisos (recursos vinculados a contratos u órdenes de servicio) como en obligaciones (pagos efectivamente realizados), indicadores que permiten determinar la capacidad operativa y financiera de la entidad.

Programas	Avance Estratégico		Ejecución Presupuestal	
	Año	Cuatrienio	Compromisos	Obligaciones
Programa Rehabilitación, Mantenimiento, Adecuación, Y Obra Nueva Para El Sistema Vial Y Estructuras De Paso	100,00%	100,00%	73,20%	19,78%
Programa Recuperación Del Sistema De Canales Y Drenajes Pluviales	100%	100,00%	99%	4,83%
Programa Recuperando La Gubernanza Urbanística, Cartagena Vuelve A Brillar	0,00%	50,00%	86,30%	41,40%
Programa Reducción Del Riesgo	88,00%	60,00%	82,50%	82,30%
Programa Sostenibilidad Del Espacio Público Del Centro Histórico De Cartagena De Indias.	27%	18,00%	96,50%	0,00%
Programa Transporte Masivo Confiable, Eficiente Y Sostenible	0,00%	20,00%	36,15%	3,28%
Programa Intervenciones Urbanas Integrales	50,00%	10,00%	99,00%	24,73%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

En primer lugar, el Programa de Rehabilitación, Mantenimiento, Adecuación y Obra Nueva para el Sistema Vial y Estructuras de Paso presenta un avance del 100%, lo que



denota una alta capacidad de ejecución y cierre efectivo de las metas programadas. No obstante, este desempeño contrasta con un nivel de ejecución financiera del 73,20%, lo cual sugiere que, si bien las actividades físicas alcanzaron su culminación, persisten ajustes o rezagos en la consolidación financiera y administrativa del programa.

De igual forma, el Programa de Recuperación del Sistema de Canales y Drenajes Pluviales registra un avance del 100%, acompañado de una ejecución presupuestal cercana al 99%, evidenciando una adecuada articulación entre la ejecución técnica y financiera. Este comportamiento refleja una gestión eficiente, especialmente relevante en términos de mitigación del riesgo hídrico y adaptación al cambio climático, prioridades estratégicas del Plan de Desarrollo Distrital.

En contraste, el Programa Recuperando la Gobernanza Urbanística, Cartagena Vuelve a Brillar presenta un avance físico del 0%, pese a registrar un nivel de ejecución financiera superior al 86%. Esta brecha significativa entre la ejecución presupuestal y el avance físico evidencia debilidades en la materialización de las acciones programadas, asociadas posiblemente a procesos de planeación, gestión predial, licenciamiento o articulación interinstitucional, lo que impacta negativamente la eficacia del programa.

Por su parte, el Programa de Reducción del Riesgo muestra un avance físico del 88%, con una ejecución financiera cercana al 82,5%, lo que indica un desempeño equilibrado y consistente, alineado con los objetivos de protección de la vida, los bienes y la resiliencia urbana frente a amenazas naturales y antrópicas.

El Programa de Sostenibilidad del Espacio Público del Centro Histórico de Cartagena de Indias presenta un avance del 27%, a pesar de contar con una ejecución financiera del 96,5%. Este desfase sugiere dificultades en la ejecución física de las intervenciones, posiblemente relacionadas con restricciones normativas, patrimoniales y de gestión del espacio público, propias del contexto del Centro Histórico, lo que afecta la eficiencia en la utilización de los recursos asignados.

De manera similar, el Programa de Transporte Masivo Confiable, Eficiente y Sostenible registra un avance físico del 0%, con una ejecución financiera del 36,15%, lo que evidencia una etapa incipiente de implementación y posibles cuellos de botella en la estructuración técnica, contractual o institucional del programa.

Finalmente, el Programa de Intervenciones Urbanas Integrales alcanza un avance del 50%, con una ejecución financiera cercana al 99%, reflejando un nivel medio de ejecución física frente a una alta ejecución presupuestal, lo que indica la necesidad de fortalecer el seguimiento técnico para garantizar la culminación efectiva de las acciones previstas.

El comportamiento de los programas adscritos a la Secretaría de Infraestructura Distrital evidencia un desempeño heterogéneo, con programas que muestran altos niveles de eficiencia y eficacia, y otros que presentan brechas significativas entre la ejecución física y financiera. Estos resultados resaltan la importancia de fortalecer los



procesos de planeación, programación y seguimiento, así como la articulación interinstitucional, con el fin de asegurar una ejecución integral y coherente que maximice el impacto de la inversión pública y garantice el cumplimiento efectivo de los objetivos del Plan de Desarrollo “*Cartagena Ciudad de Derechos 2024-2027*”.

2.4 Análisis de Metas de Producto Estratégicas

Como parte de las iniciativas estratégicas priorizadas por la Alcaldía de Cartagena, la Secretaría de Infraestructura Distrital ha orientado sus esfuerzos hacia el fortalecimiento de la red vial, la sostenibilidad del espacio público y la recuperación del sistema de drenajes pluviales, respondiendo directamente a los compromisos del programa de gobierno y a las necesidades de desarrollo urbano, movilidad y resiliencia de la ciudad. Estas acciones buscan mejorar la calidad de vida de los cartageneros, garantizando infraestructuras seguras, funcionales y sostenibles que impulsen la competitividad y la conectividad territorial.

El Programa de Rehabilitación, Mantenimiento, Adecuación y Obra Nueva para el Sistema Vial y Estructuras de Paso se consolida como uno de los pilares de la gestión de infraestructura del Distrito. Este programa tiene como metas estratégicas la construcción de tres (3) puentes nuevos y un (1) corredor vial en la Troncal del Sur, además de la rehabilitación y mejoramiento de la malla vial urbana. Entre los avances más representativos se destacan las obras de la Calle Colombia en el barrio Olaya Herrera y el desarrollo de la Fase II del Programa de Mejoramiento de la Malla Vial, que han permitido la intervención de más de 54.000 km/carril en rehabilitación y 72.000 km/carril en construcción durante la vigencia 2025. Estos resultados reflejan una ejecución eficiente y un impacto tangible en la movilidad urbana, contribuyendo a la descongestión vehicular y al fortalecimiento de la red vial que conecta sectores estratégicos de la ciudad. En este sentido, el programa presenta un desempeño alto según los parámetros de eficiencia y eficacia institucional, evidenciando avances significativos tanto en gestión técnica como en ejecución física.

Por su parte, el Programa de Sostenibilidad del Espacio Público del Centro Histórico de Cartagena de Indias tiene como objetivo la intervención de 14.000 metros lineales de andenes y bordillos dentro del área patrimonial, priorizando la accesibilidad, la preservación del entorno histórico y la mejora de la experiencia urbana. Para la vigencia 2025 se programaron 3.500 metros lineales, de los cuales se han ejecutado 941,85 metros, representando un avance del 26,9%. Aunque durante el periodo julio–septiembre no se registraron progresos adicionales, los resultados alcanzados en el primer semestre son relevantes en términos de recuperación del espacio público y mejoramiento de la movilidad peatonal, en especial en áreas de alto valor cultural y turístico. No obstante, la ejecución enfrenta desafíos propios del contexto histórico, como restricciones logísticas, normativas patrimoniales y alta afluencia turística, lo que exige una programación técnica ajustada y una coordinación interinstitucional más robusta para garantizar la continuidad del programa.

Finalmente, el Programa de Recuperación del Sistema de Canales y Drenajes Pluviales, ejecutado en conjunto con Valorización Distrital, constituye un eje esencial para la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático. Este programa busca diseñar diez (10) kilómetros de canales y construir uno (1) kilómetro, con el fin de mejorar la capacidad hidráulica del sistema pluvial y mitigar el riesgo de inundaciones. Hasta la fecha, se registra la construcción de 0,296 km de canales y el retiro de 28.985 m³ de material de limpieza, lo que representa un avance parcial frente a las metas cuatrienales. Aunque no se evidenciaron avances en el último trimestre, el



progreso acumulado contribuye a la recuperación de la capacidad de drenaje en sectores críticos, mejorando la seguridad de la infraestructura urbana y la calidad ambiental de los entornos urbanos.

En conjunto, estos programas reflejan el compromiso institucional de la Secretaría de Infraestructura con la planeación estratégica, la eficiencia en la ejecución y el cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo “Cartagena Ciudad de Derechos 2024–2027”. Los avances obtenidos, especialmente en el sistema vial, demuestran una gestión efectiva y un uso responsable de los recursos públicos. No obstante, los desafíos observados en la ejecución de los programas de espacio público y drenajes pluviales destacan la necesidad de fortalecer la gestión operativa, optimizar los procesos contractuales y garantizar la sostenibilidad técnica de las obras, asegurando que cada intervención se traduzca en beneficios duraderos para la ciudadanía y en un avance tangible hacia una Cartagena más resiliente, equitativa y moderna.

3. Avances de Proyectos y Ejecución Financiera

3.1 Avance Físico y Financiero de Proyectos de Inversión

El análisis de los avances físicos y financieros de los proyectos de inversión de la Secretaría de Infraestructura Distrital de Cartagena, con corte a septiembre de 2025, evidencia un panorama mixto entre proyectos con un alto nivel de ejecución técnica y presupuestal, y otros con rezagos en la implementación operativa y en la gestión de los recursos asignados. Este comportamiento refleja tanto el dinamismo de los proyectos estratégicos en ejecución, como las limitaciones estructurales y administrativas propias de los procesos contractuales del sector público.

Para efectos del análisis técnico, se aplican los parámetros de eficiencia y eficacia institucional definidos así:

Rango de cumplimiento	Nivel de desempeño
< 25%	Desempeño Bajo
25,1% - 50%	Desempeño Medio Bajo
50.1% - 65%	Desempeño Medio
65,1% - 75%	Desempeño Medio Alto
> 75%	Desempeño Alto

Estos criterios permiten evaluar de manera objetiva el estado de avance de cada proyecto tanto en su ejecución física como en su ejecución presupuestal (compromisos y obligaciones).

1. Proyecto: Mejoramiento de la Malla Vial y Estructuras de Paso en el Distrito de Cartagena de Indias

Con una apropiación definitiva de \$ **368.051.836.197,33** , este proyecto constituye el eje central de la inversión en infraestructura urbana. Presenta un avance físico del 88%, ubicándose en un desempeño alto, lo que evidencia un progreso sustancial en la ejecución de obras como la rehabilitación y pavimentación de la malla vial, construcción de puentes y mejoramiento de corredores estratégicos. Sin embargo, su ejecución presupuestal por compromisos (95%) se ubica en un nivel medio, y la de obligaciones (26%) en un nivel bajo, reflejando que gran parte



de los contratos están en ejecución pero aún no se han traducido completamente en pagos efectivos.

2. Proyecto: Estudios y Diseños, Construcción y Recuperación del Sistema de Canales y Drenajes Pluviales

Con un avance físico del 100%, este proyecto demuestra una ejecución técnica sobresaliente, cumpliendo las metas establecidas para la vigencia. La ejecución presupuestal por compromisos (95%) se considera de desempeño alto, mientras que la de obligaciones (95%) permanece baja. El contraste entre ejecución física y financiera indica que, aunque las obras y diseños han sido culminados, los desembolsos pendientes y los trámites administrativos aún no reflejan en su totalidad el avance logrado. La gestión eficiente de este proyecto contribuye significativamente a la reducción del riesgo de inundaciones y a la mejora del sistema pluvial en sectores críticos del Distrito.

3. Proyecto: Construcción de Obras para la Prevención y Control de Inundaciones en los Barrios

Este proyecto, con una apropiación definitiva de \$178.247 millones, no presenta avances físicos ni financieros a septiembre de 2025. La ejecución se encuentra en fase de estructuración o precontractual, lo que impide su clasificación dentro de los rangos de desempeño. Este tipo de proyectos requiere una planificación técnica robusta y coordinación interinstitucional con Gestión del Riesgo y Planeación Distrital, para garantizar su puesta en marcha en el corto plazo, considerando la importancia que tiene la mitigación de inundaciones en zonas vulnerables del Distrito.

4. Proyecto: Recuperación Urbanística y Territorial – Obras de Demolición Derivadas de Fallos, Sentencias y Sanciones

A pesar de contar con una apropiación definitiva de \$500 millones, el proyecto presenta avance físico nulo (0%), aunque registra una ejecución presupuestal por compromisos del 86%, correspondiente a fases preparatorias, estudios técnicos o gastos administrativos. Este resultado refleja las dificultades legales y procedimentales inherentes a los procesos de demolición y restitución urbanística, que requieren coordinación con instancias judiciales y administrativas. Se recomienda fortalecer la gestión interinstitucional con Control Urbano y Jurídica Distrital para activar la ejecución efectiva en el último trimestre.

5. Proyecto: Construcción de Obras para la Reducción del Riesgo y Atención a Desastres

Con una apropiación de \$2.500 millones, el proyecto alcanza un avance físico del 80%, ubicándose en desempeño alto. La ejecución por compromisos (83%) y por obligaciones (82%) revelan una alta correspondencia entre avance técnico y financiero, constituyéndose en uno de los proyectos más equilibrados del portafolio. Este nivel de desempeño demuestra una gestión eficiente y oportuna, enfocada en la protección de comunidades vulnerables mediante obras de mitigación y contención, especialmente en zonas de riesgo como los cerros de La Popa, Lefrán y Albornoz.



6. Proyecto: Mejoramiento de Andenes y Bordillos del Centro Histórico

Aunque presenta un avance físico del 100%, la ejecución presupuestal aún no refleja desembolsos (0% en compromisos y obligaciones). Este desfase puede deberse al cierre tardío de los procesos contractuales o a la ejecución de obras en el primer semestre sin el registro presupuestal actualizado. El proyecto es relevante por su contribución a la movilidad peatonal, accesibilidad y preservación del patrimonio urbano, por lo que se recomienda agilizar los procesos de liquidación y registro contable de pagos para reflejar su verdadero impacto financiero.

7. Proyecto: Construcción y Mejoramiento de Infraestructura para el Transporte Masivo Acuático

Con un avance físico del 63% y una ejecución presupuestal por compromisos del 36%, este proyecto presenta un desempeño bajo. La ejecución de obligaciones (3%) confirma una lenta dinámica operativa, atribuible posiblemente a la complejidad técnica y logística de las obras marítimas, los permisos ambientales y los procesos de contratación especializada. Dada su relevancia estratégica para la movilidad sostenible y turística, es fundamental priorizar su ejecución en el corto plazo, garantizando el cumplimiento del cronograma y la disponibilidad de recursos.

8. Proyecto: Reconstrucción, Ampliación y Prolongación del Paseo Peatonal del Pie de la Popa

Con apropiación definitiva de \$1.000 millones, el proyecto no reporta avances físicos ni financieros. Esto indica que aún se encuentra en etapa de planeación o sin contratación activa. Su ejecución representa un potencial significativo para revitalizar espacios urbanos y fortalecer el turismo local, por lo que se recomienda su reactivación prioritaria en el siguiente trimestre.

9. Proyecto: Adecuación y Modernización del Edificio “Galeras de la Marina” – Sede del Concejo Distrital

Al corte de septiembre, no se evidencian avances físicos ni financieros. El proyecto, con apropiación de \$2.000 millones, mantiene ejecución nula, posiblemente por procesos en fase de diseño o ajustes técnicos. Dada su relevancia institucional, se recomienda iniciar la ejecución en 2026 bajo un esquema de contratación directa o licitación abreviada que asegure la optimización de recursos.

10. Proyecto: Construcción del Gran Malecón del Mar

Este proyecto es uno de los de mayor impacto estratégico y simbólico para la ciudad, con una apropiación definitiva de \$198.000 millones. Presenta un avance físico del 64% (desempeño medio alto) y una ejecución presupuestal por compromisos del 100%, lo que refleja un excelente nivel de gestión administrativa. No obstante, la ejecución por obligaciones (15%) indica que gran parte de los contratos se encuentran en fase de ejecución y aún no se han facturado completamente los pagos. El proyecto representa un hito urbano y turístico que fortalecerá la conectividad, el desarrollo costero y la identidad de la ciudad.



Proyecto	Apropiación Inicial	Apropiación Definitiva Dic	Avance Físico Diciembre	Ejecución Ppto (Compromiso)	Ejecución Ppto (Obligación)
Mejoramiento De La Malla Vial Y Estructuras De Paso En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 1.000.000.000,00	\$ 368.051.836.897,33	88%	95%	26%
Mejoramiento mediante la construcción de pavimento rígido de la vía de interconexión entre la glorieta el pozo y la vía almar a la altura de tierra baja, en el Distrito de Cartagena de Indias	\$ -	\$ 47.272.131.291,35	0%	0%	0%
Construcción Mejoramiento y Rehabilitación de vías para el desarrollo y la Felicidad en el Distrito de Cartagena	\$ -	\$ 114.992.219.940,00	0%	98%	28%
Mejoramiento en Concreto Rígido de la Calle 30 Parque de la Marina, Vcentro Histórico del Distrito de Cartagena	\$ -	\$ 20.000.000.000,00	0%	66%	0%
Estudios Y Diseños, Construcción Y Recuperación Del Sistema De Canales Y Drenajes Pluviales En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 9.581.478.730,00	\$ 9.581.478.730,00	100%	95%	95%
Construcción De Obras Para La Prevención Y Control De Inundaciones En Los Barrios	\$ -	\$ 178.247.216.309,00	0%	98%	0%
Recuperación Urbanística Y Territorial- Obras De Demolición Derivadas De Fallos, Sentencias Y Sanciones En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 500.000.000,00	\$ 500.000.000,00	0%	86%	4%
Construcción De Obras Para La Reducción Del Riesgo Y Atención A Desastres En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 2.500.000.000,00	\$ 2.500.000.000,00	80%	83%	82%
Mejoramiento De Andenes Y Bordillos Del Centro Histórico En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 1.050.000.000,00	\$ 1.050.000.000,00	100%	97%	0%
Construcción Y Mejoramiento De Infraestructura Para El Transporte Masivo Acuático En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 8.700.000.000,00	\$ 6.500.000.000,00	63%	36%	3%
Reconstrucción Ampliación Y Prolongación Del Paseo Peatonal Del Pie De La Popa, En El Distrito De Cartagena De Indias	\$ 1.000.000.000,00	\$ -	0%	0%	0%
Adecuación Y Modernización Del Edificio "Galerías De La Marina" Sede Del Concejo Del Distrito De Cartagena De Indias	\$ 2.000.000.000,00	\$ 2.000.000.000,00	0%	100%	30%
Construcción Del Gran Malecón Del Mar, Obra De Fortalecimiento De La Infraestructura De Transporte Sostenible, La Conectividad Y El Impulso Del Turismo	0	\$ 198.000.000.000,00	64%	100%	15%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

3.2 Ejecución Presupuestal Global de la Secretaría de Infraestructura

La Secretaría de Infraestructura Distrital de Cartagena de Indias desempeña un papel fundamental en la consolidación de una ciudad moderna, sostenible y competitiva, a través de la planificación, ejecución y supervisión de obras públicas estratégicas que impactan de forma directa la movilidad, el desarrollo urbano, la conectividad y la calidad de vida ciudadana. En el marco del Plan de Desarrollo "Cartagena Ciudad de Derechos 2024-2027", la Secretaría de Infraestructura ha orientado su accionar hacia el fortalecimiento de la infraestructura vial, el ordenamiento urbano, la accesibilidad universal y la mitigación de riesgos por inundaciones, componentes esenciales para una ciudad más equitativa, resiliente y funcional.

Apropiación Inicial	\$ 65.940.153.702,00	
Apropiación Vigente	\$ 1.068.072.963.638,46	
Ejecución por Compromisos	\$ 884.604.512.612,21	82,82%
Ejecución por Obligaciones	\$ 174.906.132.798,10	16,38%

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

A corte de Diciembre de 2025, los indicadores financieros evidencian una ejecución presupuestal consolidada del 82% en compromisos y del 16,38% en obligaciones, frente a una asignación presupuestal definitiva superior a los 900.000 millones de pesos. Estos niveles de avance muestran un comportamiento moderado que, si bien refleja dinamismo en la formalización de contratos y compromisos administrativos, aún presenta margen de mejora en la materialización de los pagos y obligaciones, lo que sugiere la existencia de procesos en ejecución o etapas intermedias de desarrollo físico y financiero.

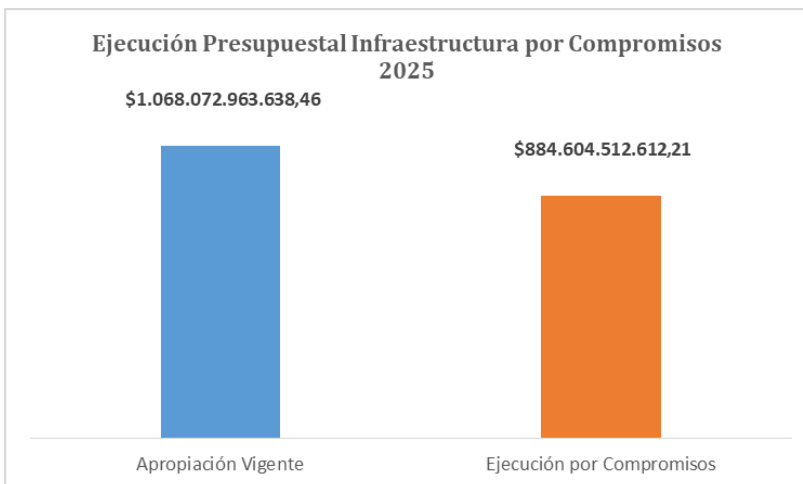


Desde el punto de vista técnico, agrupa un conjunto de proyectos estratégicos en diferentes etapas de ejecución, entre los cuales destacan iniciativas de alto impacto como la “Construcción del Gran Malecón del Mar”, el “Mejoramiento de Andenes y Bordillos del Centro Histórico”, la “Reconstrucción y Ampliación del Paseo Peatonal del Pie de la Popa”, y la “Construcción de Obras para la Prevención y Control de Inundaciones” en zonas críticas de la ciudad. Cada uno de estos proyectos responde a los ejes de la línea estratégica “Ciudad Conectada y Sostenible” y se enmarca en el impulsor de avance “Infraestructura, Movilidad Sostenible y Accesibilidad para Todos”, pilares de la transformación urbana y ambiental del Distrito.

El Gran Malecón del Mar, por ejemplo, presenta un avance físico del 64% y una ejecución presupuestal por compromisos del 100%, con un presupuesto asignado de \$198.000 millones. Este comportamiento evidencia una gestión eficiente en la contratación y una ejecución técnica sostenida, que refleja la consolidación de una obra emblemática para la conectividad costera, el turismo y la movilidad sostenible. La magnitud y el alcance de esta intervención la posicionan como uno de los proyectos insignia de la actual administración distrital, con potencial para dinamizar la economía local y fortalecer la relación de la ciudad con su frente marítimo.

Por otro lado, el proyecto de Reconstrucción y Ampliación del Paseo Peatonal del Pie de la Popa aún no presenta avances físicos ni financieros, manteniendo un 0% de ejecución al corte analizado, a pesar de contar con una asignación presupuestal de \$1.000 millones. Esta situación puede explicarse por la etapa preparatoria de estructuración técnica, social o contractual, que precede la intervención física. No obstante, su inclusión dentro del portafolio de proyectos estratégicos indica una clara orientación hacia la renovación de espacios públicos y la promoción de una movilidad peatonal segura y accesible.

En contraste, proyectos ya ejecutados, como el de Mejoramiento de Andenes y Bordillos del Centro Histórico, reportan un avance físico del 100%, lo que demuestra la capacidad técnica de la Secretaría para culminar intervenciones urbanas de manera oportuna y con resultados visibles. No obstante, el desfase entre la ejecución física y la financiera (0% de compromisos u obligaciones registrados) sugiere que las etapas de legalización y cierre presupuestal se encuentran aún en trámite administrativo, un aspecto que requiere fortalecimiento en los procesos de gestión y seguimiento financiero.

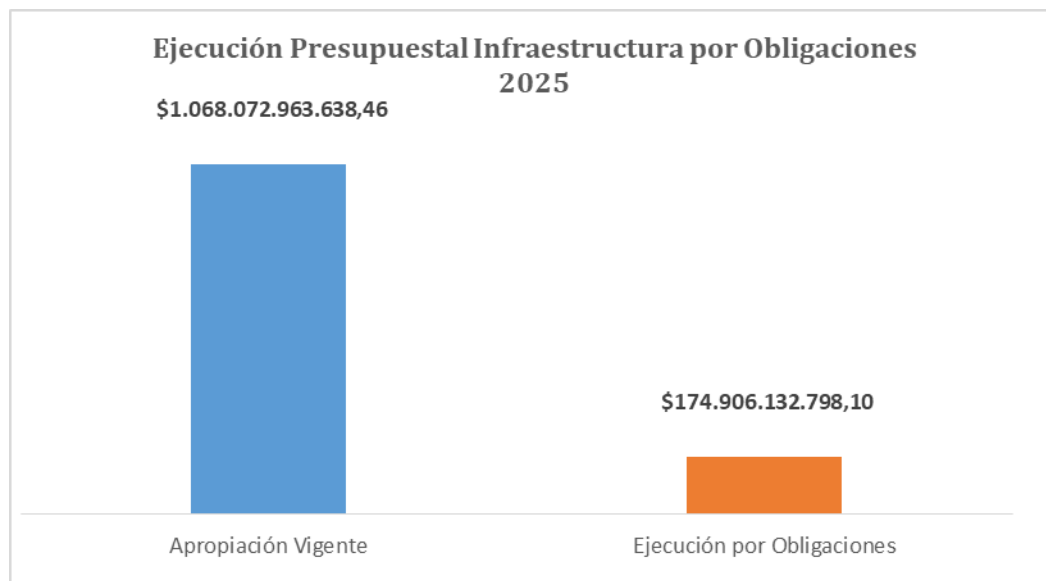


Fuente: Secretaría de Planeación Distrital



El análisis global de la ejecución de la Secretaría de Infraestructura permite identificar varios patrones técnicos y administrativos relevantes:

1. Eficiencia en la contratación y avance operativo: La consolidación de compromisos presupuestales cercanos al 82% indica una gestión activa en la programación de recursos y la formalización de contratos.
2. Retos en la sincronización física-financiera: La brecha entre la ejecución física de obras y el registro contable de obligaciones evidencia la necesidad de fortalecer los mecanismos de seguimiento y control presupuestal.
3. Concentración de recursos en grandes proyectos estratégicos: Una parte significativa del presupuesto se destina a obras de gran escala, como el Malecón del Mar y la prevención de inundaciones, que requieren cronogramas amplios y alta capacidad técnica.
4. Gestión territorial y sostenibilidad: Los proyectos de la Secretaría de Infraestructura apuntan a mejorar la conectividad urbana, promover la movilidad sostenible y garantizar la resiliencia frente al cambio climático, coherentes con la visión del Plan de Desarrollo Distrital.



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

En términos de impacto, la Secretaría de Infraestructura consolida su papel como entidad articuladora del desarrollo urbano sostenible, contribuyendo a una Cartagena más competitiva, ordenada y preparada para los desafíos del crecimiento poblacional y el cambio climático. Sin embargo, resulta fundamental avanzar hacia una mayor eficiencia en la ejecución presupuestal, con estrategias que garanticen la oportuna liquidación de contratos, la actualización de los registros financieros y la optimización del gasto público. Por último el balance técnico y financiero al cierre del tercer trimestre de 2025 posiciona a la Secretaría como una dependencia con avances significativos en la planeación y estructuración de obras, pero con la tarea pendiente de acelerar los procesos administrativos y de pago, asegurando que la ejecución física se refleje proporcionalmente en los indicadores financieros. En conjunto, la gestión de la secretaria



Secretaría de
Planeación Distrital



ratifica el compromiso institucional con el desarrollo de infraestructura urbana sostenible, el bienestar ciudadano

4. Avance en la Gestión Institucional

Apartado remitido por el equipo de MIPG.