

Diagnóstico Territorial:



ZONA NELSON MANDELA Y COMUNA 14



ESCUELA DE GOBIERNO
Y LIDERAZGO

Salvemos Juntos
a Cartagena

Arquidiócesis
de Cartagena

Contenido

CAPÍTULO V- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 5 NELSON MÁNDELA Y COMUNA 14.	4
DIMENSIÓN SOCIAL	4
Convenciones	5
Educación:	5
Seguridad:	7
Necesidades encontradas:	8
Acciones transformadoras:	8
Salud:	8
Movilidad:	9
Necesidades Encontradas:	10
Servicios Públicos:	10
Recreación:	11
Migraciones:	12
DIMENSIÓN ECONÓMICA.	12
Actividades Económicas	12
Desarrollo tecnológico en actividades económicas	13
Empleabilidad y Emprendimiento	13
Necesidades en Materia Económica	14
Visión de la económica local	14
Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión	15
REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.	15
DIMENSIÓN AMBIENTAL	16
Calidad del aire:	16
Necesidades Encontradas:	18
Acciones Transformadoras:	18
Suelo:	18
Acciones Transformadoras:	20
Agua:	20
Necesidades Encontradas:	21
Acciones Transformadoras:	21
Fauna y Flora:	21

Necesidades Encontradas:	22
Acciones transformadoras:	22

CAPÍTULO V- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 5 NELSON MÁNDELA Y COMUNA 14.

El diagnóstico territorial es una herramienta pensada desde este proyecto en primer lugar para la recopilación de información en la zona 5, que corresponde a las comunidades ubicadas en Nelson Mandela y la Comuna 14, identificadas como zonas de extrema pobreza dentro del distrito de Cartagena según el plan de emergencia social y la escuela de gobierno y liderazgo. Dicha recolección está enfocada en tres dimensiones: Social, Económica y Ambiental, para ello se contó con la participación de líderes de: organizaciones de base, consejos comunitarios, JAC, juntas de viviendas, y agrupaciones con liderazgos de diverso orden.

En segundo lugar, este diagnóstico tiene como propósito generar apuestas formativas que fomenten la participación activa de la ciudadanía en sus comunidades, además de conocer el estado actual de estas y las posibles variaciones que se puedan presentar con el tiempo, adicionalmente se busca que sea un escenario propicio para promulgar políticas públicas acertadas y la toma de decisiones de manera inmediata frente a las situaciones que representan mayor urgencia para estas comunidades, con la intención de garantizar una vida digna.

Para ello se aplicaron técnicas como: la cartografía social, grupos focales y matrices FODA, las cuales permitieron la participación activa de los líderes y lideresas de esta zona, dándole visibilidad y reconociendo la labor que han venido realizando en beneficio de sus comunidades. A continuación, se encuentran los resultados obtenidos del diagnóstico realizado en esta zona.

DIMENSIÓN SOCIAL

El quinto diagnóstico territorial fue realizado en Nelson Mandela y Comuna 14, en este territorio se encuentran las comunidades de: Rosedal, María Cano, Villa Fanny, Camilo Torres, Jorge E. Gaitán, Urb. Simón Bolívar, Alameda la victoria, el Nazareno y Nelson Mandela.

Teniendo en cuenta la participación de actores sociales tales como: representantes de juntas de acción comunal, organizaciones sociales de sociedad civil y líderes de la comunidad.

pobreza, en razón de esto, luego de realizado el diagnóstico con relación a la educación en dicha zona se evidenció que el barrio Rosedal cuenta con una institución Pública al igual que el sector de Camilo Torres, el sector de Villa Fanny, y el sector de Nazareno y Nelson Mandela, sin embargo, el sector María Cano, el sector Olivo no cuenta que con una institución educativa activa. La Institución de Nelson Mandela “Pino Verde” al igual que la institución educativa “Minuto de Dios” y la escuela Jesús Maestro, se encuentran habilitadas para ofrecer clases, mientras que en el sector de María Cano según expresa un líder comunitario la *Institución educativa que está en muy mal estado y abandono total*, (Salas Isaías, representante legal de la fundación Cultura ambiental para la paz ONG, 2022).

Esta situación de la falta o abandono, de instituciones educativas se convierte en una limitante para el acceso a la educación, ya que, esto implica la movilización de los y las estudiantes a otros sectores lo que representa gastos económicos para sus familias. Otras de las situaciones que se evidenciaron fue el hacinamiento o falta de cupos para matricular a niños(as). Por otra parte, en lo que respecta a recursos tecnológicos y de innovación el sector de Rosedal y María Cano cuentan con estos, sin embargo, debido a las condiciones en las que se encuentran en las instituciones estos no han podido ser aprovechados de manera adecuada por los y las estudiantes.

Para el caso de Villa Hermosa este cuenta con una institución educativa, sin embargo, su cobertura no alcanza a cubrir a todos los niños y niñas del sector por ese motivo deben desplazarse a otros sectores para acceder a otros centros educativos, lo que representa gastos económicos y en temporadas de lluvia el acceso a los otros sectores se dificulta aún más. En razón de esto, un líder del sector de Villa Hermosa manifiesta que *él tiene una fundación en el sector llamada las mil y una sonrisas la cual cuenta con un total de 40 niños que están próximos a entrar a una institución educativa*. (Participante, Villa Hermosa, 2022). Adicional a esto el sector no cuenta con hogares de bienestar ni Centros de Desarrollo Infantil. Y en lo que respecta a recursos de tecnología e innovación se evidencia una ausencia de estos.

Por otra parte, el sector Urb. Simón Bolívar cuenta con el colegio Almirante Colón el cual aplica el subsidio del SISBEN, dando becas completas o medias a los estudiantes del sector que no cuenten con el recurso económico, así mismo dentro del sector hay otro tipo de instituciones pequeñas tales como; transición y maternal, las cuales son privadas, por lo tanto, los padres de familia pagan una mensualidad y a través de esta se invierte en infraestructura, en lo que respecta a la calidad educativa una líder comunitaria del sector argumenta que *es buena y que no es de difícil acceso a las instituciones, puesto que se encuentran en el mismo sector*. (Participante, Sct. Urb. Simón Bolívar, 2022).

Así mismo, el sector de Jorge E. Gaitán cuenta con dos instituciones una pública la cual es sede de la institución promoción social y una privada. En lo que respecta a la infraestructura de las instituciones tanto la privada como la pública se encuentran en buenas condiciones, sin embargo, la institución pública en épocas de lluvia representa un riesgo para la comunidad educativa dado que por la institución pasa un canal de agua y cuando este crece humedece las paredes convirtiéndose en un riesgo constante debido al posible desplome de dichas paredes.

Por último, está el sector de Alameda la Victoria el cual cuenta con seis instituciones privadas y una institución pública llamada Jorge E. Gaitán, que comparte con el sector Jorge E. Gaitán.

En lo que respecta a los recursos tecnológicos y de innovación las privadas cuentan con los servicios y equipos necesarios para sus estudiantes.

Seguridad:

La seguridad se ha convertido casi que en una ilusión frente a una sociedad que cada vez es más insegura. Según la más reciente encuesta de Invamer la percepción que tienen las personas frente a esta convención de la realidad social, es que la inseguridad está empeorando y que si bien bajó dos puntos porcentuales pasando del 83% en el mes de octubre al 81% en el mes de diciembre, el hecho de que la inseguridad esté por encima del 80% representa una problemática latente en las dinámicas de quienes habitan el territorio colombiano. (Invamer, 2022).

En razón de esto, dentro del diagnóstico realizado se consultó a los actores de esta zona sobre la seguridad dentro de su territorio, obteniendo como resultados que los sectores de Rosedal, María Cano, Villa Fanny, Nazareno y Nelson Mandela según sus habitantes son inseguros, aunque el líder comunitario *Isaías Salas* representante legal de la fundación cultura ambiental para la paz ONG asegura que; *“No culpemos únicamente a la policía, o al distrito el tema es generalizado y es que hay un caí que debe tiene que cubrir hasta San José de los Campanos, Simón Bolívar, todo hasta por allá y luego Nelson Mandela y es imposible que dos tipos en una moto cubran un sector tan grande, y tan basto, mínimo debería haber por sectores 2 o 3 caí no van a acabar con la inseguridad, pero un caí para ese poco de barrios es imposible”* (2022). Según sus habitantes los sectores más inseguros son la calle quinta, villa rubí, en el que entran en juego otras problemáticas como el microtráfico y las peleas callejeras en épocas de lluvias.

Por su parte, en el sector de Jorge E. Gaitán se presentan algunas situaciones de inseguridad por parte de jóvenes y adolescentes como lo manifiesta uno de los líderes de este sector *“algunos jóvenes y adolescentes se ponen a realizar actividades que no son provechosas así es como se genera la inseguridad en los sectores”* (Participante, Sct. Jorge E. Gaitán, 2022). Otras de las situaciones que manifestaron los líderes con relación a la seguridad tiene que ver con el alumbrado público *“en este sector es deficiente y las luces que tienen actualmente nunca se les ha hecho mantenimiento”* (Participante, Sct. Jorge E. Gaitán, 2022) Es por este motivo que han hecho varias solicitudes a la entidad prestadora de este servicio AFINIA, y que además ha traído consigo otras consecuencias como la pérdida en sus electrodomésticos debido a la inestabilidad de los voltajes en servicio de fluido eléctrico. El líder manifiesta *“que actualmente no tenemos frente de seguridad, pero hay un habitante que hace rondas de vigilancia en el sector.”* (Participante, Sct. Jorge E. Gaitán, 2022).

En el caso del sector de Urb. Simón Bolívar aseguran que en este momento viven situaciones de inseguridad en el sector, esto debido a que *“muchas personas recicladoras, o los denominados escobitas pasan por el sector y se llevan las cosas que encuentran afuera de las casas, en ocasiones se han llevado los aires acondicionados, los soportes, los cables, entre otros objetos de valor”* (Participante, Sct. Urb. Simón Bolívar, 2022). Otras de las situaciones que se presentan están vinculadas con personas que consumen sustancias psicoactivas y quienes se han tomado los parques del sector. Si bien este sector no posee un frente de seguridad, la policía hace patrullaje constante. En lo que respecta al asunto del alumbrado público se hizo una gestión por parte de la junta de acción comunal y se atendió de manera satisfactoria cambiando así las luces con las que contaban anteriormente, ahora tienen un mejor alumbrado público. Así mismo para el sector de Villa Hermosa

líder comunitario expresó que “es inseguro, el alumbrado público es escaso y esto perjudica que las personas transiten de forma tranquila por el sector”. (Participante, Villa Hermosa, 2022).

Por otra parte, en el sector de Alameda la victoria un líder comunitario manifiesta que “*hay constantes atracos y no tenemos frentes de seguridad*” (Participantes, Alameda la Victoria, 2022), el servicio de seguridad en este sector es ofrecido por el CAI de San Fernando.

Necesidades encontradas:

- Mayor promoción de actividades que promuevan el aprovechamiento del tiempo libre de los adolescentes y jóvenes.
- La creación de frentes de seguridad o CAI.
- Deficiencia en el alumbrado público.
- Preservar espacios seguros para la recreación, libres de humo y del consumo de sustancias psicoactivas.

Acciones transformadoras:

- Mayor número de instituciones educativas que permitan acceso a todos y todas a escenarios de educación.
- Mayor inversión en alumbrado público.
- Regulación de ventas de bebidas embriagantes en los sectores.
- Mayor patrullaje en los parques para la conservación de estos espacios creados para la recreación.

Salud:

La salud es un derecho establecido a nivel mundial y una de las necesidades básicas que requieren las personas para su supervivencia. Por lo tanto, se requiere que sea de calidad y que también permita vivir de manera digna.

Con la pandemia por Covid-19, la salud estuvo expuesta de manera constante lo que implicó reforzar los sistemas y servicios de salud ofrecidos a la población, sin embargo, muchas ciudades no estaban preparadas para hacer frente a este momento coyuntural, en el caso de Cartagena por su dinámica de vida, relacionada a las altas tasas de trabajadores informales que se sustentan de estas actividades económicas, y además de un sistema de salud deficiente, hizo que la expansión y el crecimiento de este virus fuera muchos más alto. (Plan de desarrollo Cartagena, 2020-2023).

Teniendo en cuenta lo mencionado anteriormente, para identificar cómo se encontraba la zona 5 que encierra Nelson Mandela y Comuna 14 frente a la salud, se realizó un diagnóstico que evidenció que en los diferentes sectores como Rosedal, María Cano, Villa Fanny, no cuentan con puesto de salud dentro de sus zonas por tal motivo deben desplazarse hasta otros sectores como el socorro, clínica madre Bernarda, o san Fernando para ser atendidos por urgencias, en el caso de las urgencias de San Fernando al ser una entidad privada un líder de la zona expresa que “*apenas llegamos a solicitar el servicio, nos remiten a otra clínica que nos atienda porque tenemos régimen subsidiado*”. (Participante, Villa Fanny, 2022). Adicional a esto aseguran que la prestación del servicio no es óptima, por otro lado, en temas

de sensibilización, y prevención ellos han gestionado campañas para el tema de salud pública a través de entidades como el DADIS.

En el sector de Villa Hermosa no cuentan con puestos de salud ni hospitales cerca, por ese motivo tienen que desplazarse a otros sectores como Arroz Barato y Nelson Mandela. Otras de las situaciones evidenciadas en este diagnóstico, tiene que ver con lo que manifiesta una de las líderes del sector *“en este momento la vía principal y externa está en pésimas condiciones y por eso no se permite el acceso a las ambulancias o taxistas para desplazar a las personas”* (Participante, Sct. Villa Hermosa, 2022). Y en lo que respecta a las jornadas de sensibilización expone que hace un tiempo que no son realizadas en el sector.

El sector de Urb. Simón Bolívar, por su parte, no cuenta con hospitales ni centro de salud en el sector, lo más cercano es la clínica Gestión Salud en el sector San Fernando, en este sector la comunidad ha gestionado campañas de sensibilización y promoción sobre diferentes temas de salud pública, adicional a esto han gestionado campañas de vacunas masivas contra el COVID, y jornadas de oftalmológicas con diferentes entidades como el DADIS, y COOSALUD. Con relación a la atención y a la infraestructura un líder manifestó que *“la atención de los centros de salud de los otros sectores es pésima, además son pequeños, y los que atienden son groseros y se demoran para atenderlo a uno”* (Participante, Sct. Urb. Simón Bolívar, 2022)

Así mismo el sector de Jorge Eliecer Gaitán, sus urgencias las atienden en el sector de San Fernando en la clínica Gestión Salud queda aproximadamente a 3 minutos expresa su líder comunitario, en temas de campaña de sensibilización se han realizado pero gestionadas por la comunidad, Jornadas de vacunación y realizan constantes reuniones para prevenir enfermedades como el SIDA, COVID, dengue, entre otros. En este momento están articulados con el DADIS para el desarrollo de estas actividades. El líder asegura que *“la clínica gestión salud ofrece un buen servicio y que la infraestructura es regular”* (Participante, Sct. Jorge Eliecer Gaitán, 2022).

Por su parte, el sector de Alameda la victoria no cuenta con centros de salud cerca, ni hospitales, el más cercano es en San Fernando llamado Gestión salud donde les prestan el servicio. Un líder del sector manifiesta además que en lo que respecta a las campañas de sensibilización *“las hemos solicitado pero las instituciones no han venido a hacerlas.”* (Participante, Sct. Alameda la Victoria, 2022)

Movilidad:

La movilidad es un factor que influye sobre la productividad económica, y la calidad de las personas, además permite el acceso a escenarios educativos e instituciones de salud, por lo tanto, esta juega un papel fundamental en la construcción de una sociedad con condiciones de calidad digna. Con relación a esto se evidenció que las vías principales de estos sectores se encuentran en mal estado lo que genera dificultades para la movilidad en el sector, pero además se presentan otras situaciones que expresa el líder comunitario *“muchos propietarios de negocios están ocupando el espacio público y no dejan pasar a la gente y cuando llegan camiones grandes que obstruyen la vía no se puede pasar bien”* (Participante, Nelson Mandela, 2022).

Esta situación se presenta también en el sector del Educador hasta subir al Nazareno, en los que se encuentran talleres que ocupan el espacio público para arreglar los vehículos y ocupan todos los

andenes con motos. Además, los actores participantes manifestaron que algunos de estos sectores no tienen cobertura para el servicio de Transcaribe, ni busetas informales, y que les toca movilizarse en motos y situación que se dificulta los días sin moto.

Por otra parte, en el sector de Villa Hermosa en este momento las vías se encuentran deterioradas, sin pavimentar y esto dificulta el acceso a otros sectores, no cuentan con cobertura del transporte público, para poder desplazarse a otro lugar deben ir a los sectores aledaños. Otras de las consecuencias que ha traído esta situación al sector tiene que ver con que *“el costo del transporte es excesivo porque las motos al estar en alta demanda se aprovechan de esta situación y cobran mucho más de lo que deberían cobrar, por trayectos cortos, y ya después de nueve de anoche no se consigue transporte.”* (Participante, Sct. Villa Hermosa, 2022).

Para el sector de Urb. Simón Bolívar la vía principal fue construida para el acceso de Transcaribe, pero en este momento hay constantes accidentes en la esquina, ya que esta no cuenta con reductores de velocidad ni señalización lo que dificulta que los niños o personas adultas puedan cruzar. Han gestionado con el DATT y Transcaribe a través de PQR para que solucionen el tema de la señalización, pero no les han dado respuestas asertivas, sino que les dicen que no hay recursos para colocar los reductores de velocidad, desde la junta de acción comunal están gestionando para comprar por aparte estos reductores con el objetivo de que no se sigan presentando estos accidentes. El sector cuenta con la cobertura de Transcaribe, pero tienen que hacer una parada en otro sector para tomar la ruta que les sirve el sistema de buses público microbús los quitó, así que se desplazan más en mototaxis.

El sector de Jorge E. Gaitán también tiene cobertura de Transcaribe, el punto de referencia en el sector es frente al templo de fútbol de Alameda la victoria, tienen accesibilidad a distintos medios de transporte los más utilizados son los buses de campestre, Transcaribe, mototaxis, taxis, e indriver.

Por último, el sector de Alameda la victoria tiene dos vías principales una que permite mayor tránsito que la otra debido a su estado, de hecho, uno de los líderes manifiesta que *“una de estas vías tiene una acción popular, para que sea pavimentada porque en época de lluvia es difícil movilizarse, ya que esta se inunda”* (Participante, Alameda la victoria, 2022). Tienen cobertura en Transcaribe, busetas, mototaxis y carros, en el caso de Transcaribe cuando viene de los lados de Turbaco y hay muchas personas estos se pasan de largo y no hacen parada en Alameda la victoria retrasando así la movilización de los habitantes del sector.

Necesidades Encontradas:

- Mayor señalización y reductores de velocidad.
- Regulación del espacio público
- Mejoramiento de la calidad de las vías.
- Mayor cobertura por parte del transporte público.
- Mejoramiento de las vías de acceso a los sectores.

Servicios Públicos:

Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. (Constitución Política de Colombia, Art. 365). El carácter prestacional de los servicios públicos responde al hecho de que estos “deben ser prestados en condiciones de calidad y eficiencia, a todos sin

discriminación y de forma regular, continua, frecuente y eficiente.”(Voz Jurídica, Revista en línea).

En razón a esto, se encontró que todos los sectores cuentan con los tres servicios básicos, y de alcantarillado. Sin embargo, los líderes manifiestan que *“los cobros son excesivos y uno a veces no tiene pagar esos precios”*, además mencionan que *“el cargo fijo está demasiado alto para ser estratos 1 y 2.”* (Participante, Zona 5, 2022).

En el caso de Villa Hermosa la luz es comunitaria y están gestionando otro contador porque han perdido muchos electrodomésticos. Así mismo para el servicio del gas el sector no cuenta con este, y para suplir dicha necesidad quienes tienen las condiciones compran pimpinas para poder cocinar, quienes no las tienen cocinan con leña o carbón exponiendo su vida a posibles enfermedades respiratorias a causa del humo que esta emite.

Según Cartagena cómo vamos (2022) desde el 2019 *no se cuenta con mediciones actualizadas de cobertura en la ciudad*. Y muchos sectores, han manifestado que sus contadores son comunitarios lo que hace que el servicio sea inestable e irregular, además del exceso en los cobros lo que genera una nueva problemática pues estos servicios son suspendidos por faltas de pagos.

En el caso de Urb. Simón Bolívar, el sector el caso de Jorge E. Gaitán, y el sector de Alameda la victoria todos cuentan con sus tres servicios públicos y alcantarillado. Sin embargo, también manifiestan tener costos excesivos en los servicios públicos domiciliarios.

Recreación:

Es *“un proceso de acción participativa y dinámica, que facilita entender la vida como vivencia de disfrute, creación y libertad, en el pleno de potencialidades del ser humano para su realización y mejoramiento de la calidad de vida individual y social, mediante la práctica de actividades físicas o intelectuales de esparcimiento”* según el (Art.5, derecho deportivo colombiano (2010-2019). En razón a esto, dentro del diagnóstico realizado a esta zona se evidenció que, en los sectores de Rosedal, María Cano, Villa Fanny, Nazareno no cuentan con canchas dentro de sus sectores, ni parques, les toca desplazarse a otros barrios para que los jóvenes, adolescentes y niños puedan jugar o realizar algún deporte. Sin embargo, las canchas de los otros sectores no se pueden utilizar en temporada de lluvia porque se inundan.

Por su parte, Villa Hermosa no tiene salones comunales, cuando hacen actividades prestan la infraestructura de la fundación mil y una sonrisas para compartir en estos espacios o desarrollar ciertas actividades, además de esto no hay parques ni zonas verdes. En el caso del sector de Jorge E. Gaitán no tienen parques, ni salón comunal, no hay zonas verdes y tienen una cancha pequeña que no se encuentra en buenas condiciones lo que genera dificultades para la recreación de los habitantes del sector.

Para el caso de Simón Bolívar, están esperando que coloquen alumbrado público en una de sus canchas, actualmente cuenta con; cancha de arena de futbol, cancha de micro mal estado, parque que no está en servicio, sede de junta acción comunal, biblioteca infantil, cancha de micro lugar más agradable es el Parque biosaludable porque se puede hacer deportes y los niños juegan con toda libertad.

En el sector de Jorge E. Gaitán en este momento cuentan con un salón comunal, del mismo modo cuenta con cancha en buen estado, y tienen zonas verdes, para el sector de Alameda la victoria cuenta con cancha adecuada llamada el templo, en este momento hay deficiencias jurídicas y no se ha hecho la entrega oficial a la comunidad, además cuentan con zonas verdes, parques,

El sector de Alameda cuenta con parques, zonas verdes, canchas, pero actualmente no tiene salón comunal, los lugares más importantes y agradables de la comunidad según el líder comunitario es que todo el barrio es agradable, y que dentro del sector se siente tranquilo.

Migraciones:

En todos los sectores hay presencia de migrantes y los líderes comunitarios argumentan de manera grupal que *se están generando muchas ayudas para estas personas, y a las entidades colombianas se les olvidan los Colombianos*, muchos líderes han hecho censos en sus sectores para saber cuántas familias están localizadas dentro de sus barrios, y así ayudarles a organizarse dentro del sector, pero también cuenta con la preocupación de que la económica, el empleo y otros factores se han visto afectados, puesto que *consideran que los venezolanos son los que reciben todas las ayudas que sus sectores*. Algunos líderes consideran que los venezolanos salieron de sus sectores por falta de oportunidades, o problemas económicos, el sector de Nelson Mandela es uno de los sectores donde hay mayor presencia de víctimas de conflicto armado.

DIMENSIÓN ECONÓMICA.

Actividades Económicas

Los grupos de trabajo de la zona comuna 14 y Nelson Mandela manifestaron que las actividades económicas predominantes son las siguientes:

Mototaxismo. Restaurantes de comida rápida y corriente, albañiles, tiendas de víveres y abarrotes. Venta de cerveza, billares, estaderos. Misceláneas, barberías, venta de café ambulante y fritos en hogares y espacio público, chatarrerías. Instituciones educativas privadas. Panaderías, y veterinarias. Estas actividades en su mayoría contribuyen a la economía informal, siendo la venta de cerveza, mototaxismo, venta de víveres y abarrotes junto con el sector gastronómico actividades básicas de la economía del sector, sin embargo, se percibió un cambio de escenario frente a las 4 zonas ya diagnosticadas, dado que en el sector hay negocios formalizados como instituciones educativas privadas, veterinarias, lo que evidencia unos niveles de ingreso un poco más alto que comunidades anteriores.

Dentro de las actividades económicas manifestadas por la comunidad de la comuna 14 y Nelson Mandela es predominante en economía informal: *Muchos después de la pandemia optaron por colocar sus negocios en casa para evitar el pago de menos impuestos* (Participante, presidente JAC Alameda la Victoria, Comuna 14, 2022).

Debido a la pandemia de coronavirus negocios como peluquerías y restaurantes que predominaban han disminuido y muchos cerraron por completo. A su vez actividades como

el mototaxismo, la venta de cerveza o licores y vendedores ambulantes junto al reciclaje ha mostrado un crecimiento significativo debido a los niveles de desempleo y las comunidades ven estas opciones como fuente rápida de ingreso.

Desarrollo tecnológico en actividades económicas

Ha habido un crecimiento en la apropiación de los recursos digitales gracias a la pandemia, muchas personas aprendieron a utilizar sus dispositivos, así les dan publicidad a sus emprendimientos a través de redes sociales, por ello podemos hablar de un crecimiento alto en sectores como Alameda La Victoria, por ser un barrio estrato 4 cuentas con toda la infraestructura de servicios públicos y privados como empresas de internet.

En conclusión, durante la pandemia y posterior a ello si bien muchas comunidades se apropiaron de las tecnologías para su beneficio muchas otras también se vieron afectadas por las limitaciones para acceder a estos servicios.

Empleabilidad y Emprendimiento

La situación de empleo formal (empleados de empresas públicas y privadas que gozan de prestaciones sociales), en las comunidades: *es baja, no pasa el 35%. La informalidad se ha manifestado claramente en el 65% de la población restante*, (Participante, presidente de JAC, Alameda la Victoria, Comuna 14, 2022). Lo que ha traído consigo que la calidad de vida de las personas, al depender del día a día en generación de ingresos sea más baja en comparación de quienes acceden a empleos formales.

“Los empleos informales, al ser un mercado más flexible son los primeros que se destruyen, con la pandemia muchas personas que estaban en el empleo formal entraron a la informalidad, y seguramente esas mismas personas están logrando conseguir trabajos formales que antes no tenían”, indicó Adrián Garlati, director de la carrera de Economía de la Universidad Javeriana, (Citado por: Revista Portafolio, 2021)

Comunidades como Alameda la Victoria, goza de un buen nivel de empleabilidad, *“tenemos comerciantes, y empresarios privados, no obstante, la pandemia golpeó a un grupo pequeño de moradores que eran empleados de empresas público-privadas y debido al cierre de empresas quedaron desempleados”* (Participante, presidente de JAC, Alameda la Victoria, Comuna 14, 2022).

Empresas como Ecopetrol, mediante la Cámara de Comercio, como su operador, Termocandelaria, Aguas de Cartagena y el SENA, ha llegado aparte de la comuna 14, como Nelson Mandela y María cano, Sierrita, Rosedal, ofreciendo formaciones para emprendimientos, sin embargo, la comunidad manifiesta que no es suficiente para la demanda de la población.

Tenaris Tubocaribe tiene convenio con parte de la comuna 14 para empleabilidad: *“Hace convocatorias por protocolo, pero la comunidad manifiesta que en dichas convocatorias no quedan seleccionados los del sector y terminan contratando de otros sectores de la ciudad”*. (Participante, grupo Nelson Mandela, Comuna 14, 2022).

Conclusión: El apoyo en manera de empleabilidad ha existido, pero se ha visto afectado por la baja capacidad de las comunidades a acceder a cargos de alta relevancia por poco recurso humano dentro de los barrios, si se manifiesta este apoyo, pero se resalta que son empleos

temporales de mano de obra poco calificada. En materia de emprendimiento parte de las comunidades como sectores de Nelson Mandela sí han recibido capitalización y formación por parte de Ecopetrol.

Necesidades en Materia Económica

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

01	Crear más empresas productivas en el sector.
02	Hay viabilidad para la construcción de grandes infraestructuras que mejoren la economía del sector, pero no hay inversión. (Construcción de centros comerciales en Nelson Mandela)
03	Se necesitan más micro negocios que potencien la actividad económica.
04	Los negocios pequeños no suplen completamente las necesidades de una central de abastos más cerca.
05	Se tiene la capacidad para pequeños negocios relacionados con la industria, pero no existe apoyo para el capital semilla en estos barrios.
06	Mejoramiento de vías de transporte, así, es más ágil la compra y venta de servicios.
07	Ampliar la oferta laboral pública y privada en estas localidades.

Visión de la económica local

La competitividad en muchas localidades mejora en la medida en que el acceso a servicios dentro de los barrios sea más eficiente, muchas veces pasa que hay el capital humano, pero este se encuentra rezagado por el poco acceso a servicios.

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

- Que se cree empresa en vez de ser empleados, cambiar la mentalidad.
- Acompañamiento institucional para mejorar la seguridad y permitir la apertura de nuevas empresas en el sector (Nelson Mandela).
- Desarrollo visto desde la prosperidad social.

Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión

Alameda la Victoria: Una economía próspera y sostenible, pero teniendo presente, que los negocios a formar cumplan con el uso del suelo estipulado por planeación distrital.

Fundación Mil Sonrisas: Menos trabajo informal gracias a las formaciones en emprendimiento y empleabilidad que se recibirá por parte de entidades públicas y privadas.

Simón Bolívar: Consolidarnos como comunidad empresarial, para ello, se requiere acompañamiento por parte de entidades públicas y privadas con capital semilla.

Nelson Mandela: Mayores emprendimientos, Más vinculación laboral en las empresas del sector.

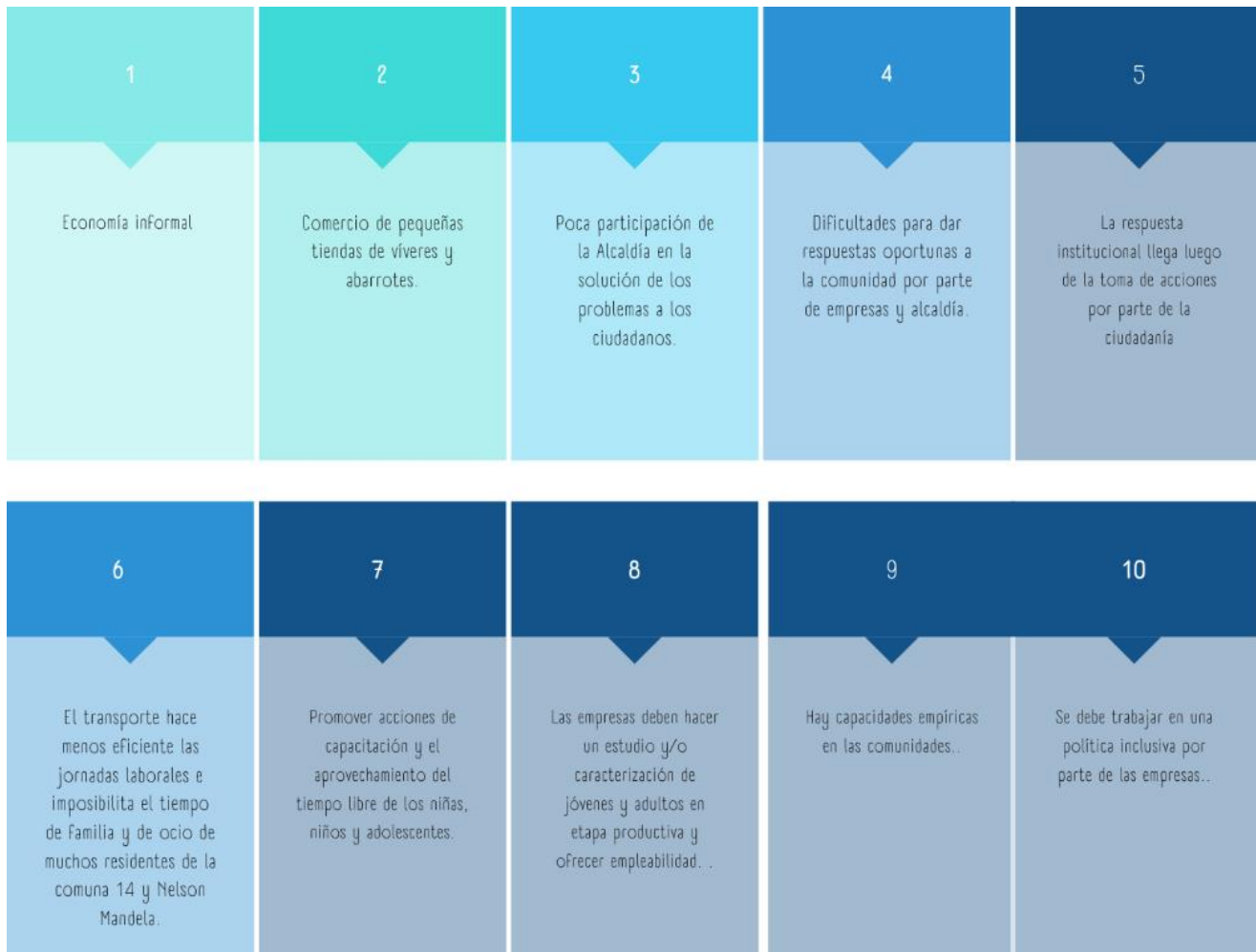
Cesar Flores: Consolidarnos como una comunidad empresarial sostenible, tanto como en micro negocios como en las asociaciones del sector.

Jorge Eliecer Gaitán: Más vinculación a las empresas públicas y privadas.

REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.



Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial. 2022



Calidad del aire:

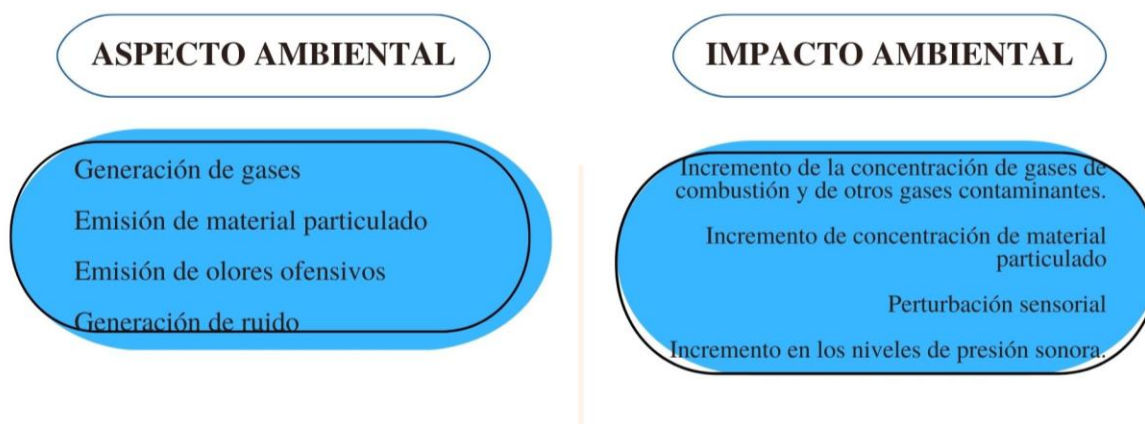
Cartagena por ser una ciudad del trópico, tiene un régimen climático bimodal con periodos de lluvia usualmente en los meses de mayo a noviembre. Junto con la medición de la concentración de los gases, también se lleva un registro de la velocidad de los vientos, la temperatura, la presión atmosférica, las lluvias y la humedad.

El monitoreo de la calidad del aire es realizado en el país por las diferentes autoridades ambientales con el fin de determinar el estado de la calidad de este dentro de sus jurisdicciones para implementar los programas necesarios que conlleven a mejorar las condiciones de este recurso; por otra parte, este monitoreo también lo realizan empresas privadas que están obligadas dada su actividad industrial, de acuerdo con la normatividad nacional vigente que los obliga (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012). Según el Observatorio de Cartagena para la zona de Nelson mándela se encuentra así:

Referencia	Periodo de muestreo	Puntos de muestreo	Contaminante monitoreado	Equipos de medición	Puntos que presentan mayor concentración de contaminantes	Observaciones
(Misco, 1999)	Marzo – Julio, muestras no continuas	Pasacaballos Santa Ana Estación Cardique Turbaco Mamonal Indupollo Sena	CO SO2 NOx PM10 O3 HC	No se especifica	Pasacaballos	Las estaciones localizadas en Santa Ana presentaron las mejores características de calidad del aire

Fuente: tomado de: Diseño del Sistema Inteligente De Monitoreo de La Calidad Ambiental Del Distrito De Cartagena. Convenio Interadministrativo 0133-2015 celebrado entre el EPA y la Universidad de Cartagena. Cartagena de Indias – diciembre de 2015.

Nelson Mandela y comuna 14 a lo largo de los años ha sido un punto clave de tránsito en los habitantes de Cartagena, en este barrio se han confluído una gran cantidad de migraciones y población perteneciente a grupos víctimas del conflicto es por ello que en el aspecto el manejo de los residuos y la calidad del aire son puntos clave dentro de la vida en comunidad de las personas, a lo largo del diagnóstico realizado a esta comunidad se detectaron alta contaminación del aire debido a la quema de basuras y la mala prestación del servicio de aseo lo que al final contamina las zonas comunes de los habitantes, es por ello importante destacar los siguientes hallazgos en cuanto a problemas ambientales se refiere y proponer posibles soluciones dentro del marco de acciones transformadoras:



Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Generación de gases:
 - a. Contaminación del aire por tráfico de vehículos ligeros y pesados del servicio de transporte de busetas dentro y fuera de SITP
 - b. Por gases generados en actividad agropecuaria (cría de porcinos).
 - c. Prácticas de quema de residuos.
2. Emisión de material particulado:
 - a. Presencia de material particulado generado por actividades constructivas y el alto tráfico de vehículos sobre vías sin pavimentar.
3. Emisión de olores ofensivos:
 - a. Se percibe olores ofensivos en los barrios por la degradación de los residuos en basureros satélites, aguas estancadas y degradación de las aguas en canales circundantes.
 - b. Emisión de olores que acompañan la emisión de gases de la cría de porcinos.
 - c. Negocios con alto índice de basuras dentro del terreno
4. Generación de ruido:
 - a. Se identifican sectores comerciales y residenciales con fuentes fijas de ruido y contaminación sonora por escuchar música a elevados decibeles (PICK-UP)

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Control y seguimiento por parte de las autoridades pertinentes a las actividades constructivas.
2. Revisar si la actividad agropecuaria está permitida en el uso del suelo de la zona.
3. Apoyo en el cumplimiento de los comparendos ambientales y control de la policía para evitar la afectación por ruido.
4. Líderes desarrollan programa de sensibilización para prevenir la quema de residuos en la zona.
5. Control de residuos por parte de los negocios, unidad entre la JAC y la Policía

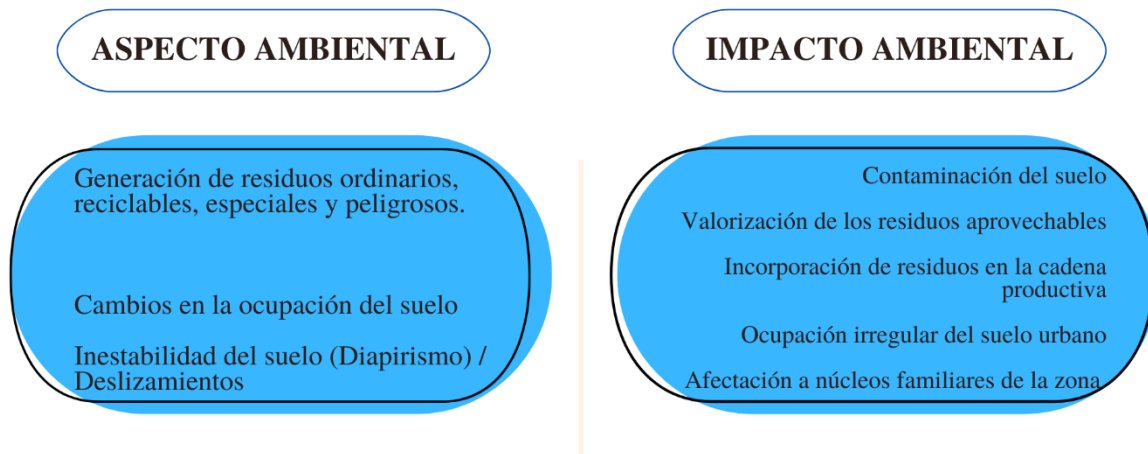
Suelo:

El suelo es un recurso natural fundamental para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas. Es proveedor de materias primas para el sistema económico y el abastecimiento

de alimentos depende de él. No obstante, las actividades humanas han contaminado y cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, Cartagena comprende un área total de 60.900 ha, de las cuales 7.590,84, corresponden al suelo urbano y 53.309.16, al suelo rural. La ciudad tiene una longitud de línea costera de 193 km.

En el área de Nelson Mandela se encuentra contemplado luego de muchos años el uso del suelo de carácter residencial a pesar de en un principio tener problemas por inestabilidad y malos materiales en muchas de sus viviendas de invasión, El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



- a. Los canales se encuentran con demasiado sedimento específicamente las zonas aledañas a las casas. Además, son muchos los residuos arrojados
- b. Se presentan áreas intersectoriales (convergente entre sectores de diferentes barrios) con presencia de basureros satélites, proliferación de vectores en algunos sectores se identifican viviendas con acumulación de inservibles que operan como almacenamiento de reciclaje (chatarrería), contaminación visual por la disposición inadecuada de residuos en algunos sectores.
- c. El sector los trupillos de Nelson Mandela al igual que otros están expuestos a desastre naturales.

Acciones Transformadoras:

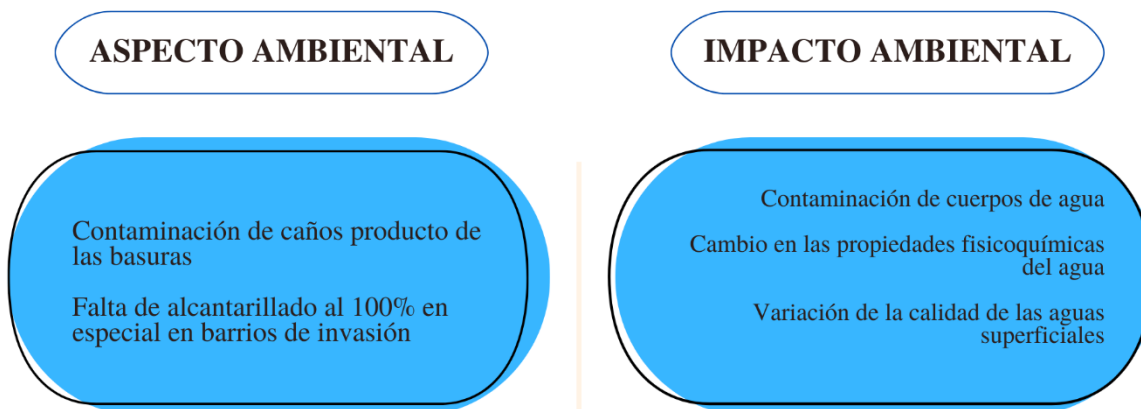
- a. Acompañamiento de parte de CARDIQUE Y EL EPA, con supervisión ambiental para esta zona por la cantidad de contaminación y basuras arrojadas.
- b. Afianzar más en el manejo de reciclaje orientados al mejoramiento y aprovechamiento de residuos a nivel comunitario.
- c. Es necesario formalizar una cultura ambiental ciudadana y de esta manera realizar campañas educativas.
- d. La comunidad de Nelson Mandela debe involucrarse más en los espacios de planeación y organización del POT

Agua:

Aguas de Cartagena inició obras civiles para la instalación de nuevas redes del sistema de acueducto en el sector Campo Bello del barrio Nelson Mandela y en otros sectores de la comuna 14, este proyecto, que se enmarca en el Plan de Inversiones de Acucar, se ejecuta en la segunda y tercera etapa del barrio, beneficiará a 1.051 familias residentes en este barrio del suroccidente de Cartagena. Las obras, que se ejecutan en la etapa II superan los \$ 493 millones y tienen un avance del 43 %, en este punto se realiza la instalación de 2.940 metros lineales de tubería de 110 milímetros de diámetro.

Entre tanto, la etapa III, presenta un porcentaje de ejecución del 45 %, con una inversión superior a los \$ 816 millones y consiste en la instalación de 3.990 metros lineales de tubería de 110 milímetros de diámetro. Según el cronograma de trabajo, las obras concluirán a finales del mes de diciembre próximo, si las condiciones climáticas lo permiten, y con ello se elimina el funcionamiento de seis piletas comunitarias que fueron habilitadas en su momento, para garantizar el acceso al servicio de agua potable. De esta manera, Aguas de Cartagena transforma la realidad de estas 1.071 familias que contarán con un servicio de acueducto de calidad.

Por otro lado, ACUACAR en 2018 anuncio la construcción de la obra de infraestructura más ambiciosa de los últimos años de Nelson Mandela en la cual se contempla el alcantarillado, es por esto que dentro de este diagnóstico se contemplan los siguientes escenarios y acciones transformadoras detectadas por la comunidad y que pueden hacer parte de las soluciones en políticas públicas aplicadas a futuro por el distrito de Cartagena:



Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Contaminación de cuerpos de agua
 - a. Contaminación de caños y canales de la zona por el manejo inadecuado de residuos y vertimiento de aguas servidas, por sectores carentes de servicio de saneamiento básico como las invasiones. Otros barrios señalan que, aunque tienen servicios públicos el funcionamiento del alcantarillado no es eficiente y requiere inversión por estar colapsado. se presentan aguas estancadas a nivel de afectación a la salud pública.
 - b. Aumento del riesgo de inundaciones en la zona.
 - c. Falta de alcantarillado a 100% en especial en barrios de invasión lo que ha imposibilitado el buen manejo de los residuos

Acciones Transformadoras:

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Ayuda distrital para la limpieza de canales, vigilancia y control en las zonas de ocupación de cuerpos de agua y relleno de los mismos.

Fauna y Flora:

Según datos suministrados por el sistema de información geográfica de Cardique, la ciudad de Cartagena cuenta con 2.045 ha de ciénagas costeras, 299ha de bosque de manglar, 62 ha de estanques acuícola, 97 ha dedicadas a la extracción minera, 75 ha con vegetación escasa y suelo desnudo y 7.284 ha de área urbana construida.

Dentro de los apartes más importantes esta la adjudicación de finalmente, el macroproyecto del canal del Dique, el cual dentro de la Fauna y flora será importante para el mantenimiento de los ecosistemas que rodean a la bahía, generara sinergia entre la limpieza del dique y de la bahía y ayudara al mantenimiento de especies dentro de esta región, la comuna 14 no es ajena a esta realidad pues se espera que Cartagena reciba capacitaciones para el manejo de sus caños y la reutilización del agua que proviene del dique, esto con el objetivo de fortalecer los cuerpos de agua y rehabilitar el ecosistema que tenía Cartagena hasta hace algunos años.

Es importante destacar que el caño Juan Angola registró 52 especies agrupadas en 26 familias (tres menos que la laguna de Marbella), destacándose las familias Tyrannidae y Ardeidae con seis especies cada una.

ASPECTO AMBIENTAL

Afectación a la flora
Siembras, revegetación, compensación
Afectación a la fauna
Cría de porcinos dentro de las zonas residenciales

IMPACTO AMBIENTAL

Disminución de la flora terrestre
Mitigación a la disminución de la flora
Migración de especies, Disminución de especies.
Manejo inadecuado de especies domesticas
Manejo inadecuado de especies de cría para consumo humano

Necesidades Encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Afectación a la flora
 - a. Deforestación de zonas significativas para el proceso constructivo.
 - b. Comuna 14 presenta sectores con áreas significativas sin arborización y terreno seco. Se han llevado a cabo actividades de siembra de árboles frutales y ornamentales con la comunidad y la JAC
2. Afectación a la fauna
 - a. Migración de especies por deforestación para zona de expansión constructiva. Manejo inadecuado de mascotas se tiene alto tránsito de animales (gatos y perros) que generan contaminación del suelo y del agua, lo cual representa un riesgo de afectación a la salud por zoonosis. Manejo inadecuado de cría de porcinos en sector residencial.

Acciones transformadoras:

- a. La comunidad de Nelson Mandela debe involucrarse más en los espacios de planeación y organización del POT, se deben realizar jornadas de siembra de árboles y además evitar la deconstrucción de zonas verdes en espacios comunitarios.