

Diagnóstico Territorial:

ZONA

**ESTRIBACIONES**

**DE LA POPA**



ESCUELA DE GOBIERNO  
Y LIDERAZGO



Arquidiócesis  
de Cartagena

## Contenido

<b>10. CAPÍTULO II- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 3 ESTRIBACIONES DE LA POPA.....</b>	<b>4</b>
<b>10.1 DIMENSIÓN SOCIAL .....</b>	<b>4</b>
Convenciones .....	5
Educación:.....	5
Necesidades encontradas: .....	6
Acciones Transformadoras .....	6
Seguridad: .....	7
Necesidades Encontradas: .....	7
Acciones Transformadoras.....	8
Salud: .....	8
Necesidades Encontradas: .....	9
Acciones Transformadoras.....	9
Movilidad: .....	9
Necesidades Encontradas .....	10
Acciones Transformadoras:.....	10
Cobertura de Servicios Públicos: .....	11
Necesidades Encontradas: .....	11
Acciones Transformadoras:.....	11
Recreación: .....	11
Institucionalidad:.....	12
Necesidades Encontradas: .....	12
Acciones Transformadoras:.....	12
Migraciones:.....	12
Necesidades Encontradas: .....	13
Acciones Transformadoras:.....	13
<b>10.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA.....</b>	<b>14</b>
Desarrollo tecnológico en actividades económicas.....	14
Empleabilidad y Emprendimiento .....	14
Necesidades en Materia Económica .....	15
Visión de la económica local .....	16
Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión.....	16

<b>REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.</b>	16
<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	17
Calidad del aire:	17
Necesidades encontradas:	18
Acciones transformadoras:	19
Suelo:	19
Necesidades encontradas:	20
Acciones transformadoras:	21
Agua:	21
Necesidades encontradas:	22
Acciones transformadoras:	22
Fauna y Flora:	22
Necesidades encontradas:	23
Acciones Transformadoras:	24

## **10. CAPÍTULO II- DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ZONA 3 ESTRIBACIONES DE LA POPA.**

El diagnóstico territorial es una herramienta pensada desde este proyecto en primer lugar para la recopilación de información en la zona 3, que corresponde a las comunidades ubicadas en las Estribaciones de la popa, identificada como una zona de extrema pobreza dentro del distrito de Cartagena según el plan de emergencia social y la escuela de gobierno y liderazgo. Dicha recolección está enfocada en tres dimensiones: Social, Económica y Ambiental, para ello se contó con la participación de líderes de: organizaciones de base, consejos comunitarios, JAC, juntas de viviendas, y agrupaciones con liderazgos de diverso orden.

En segundo lugar, este diagnóstico tiene como propósito generar apuestas formativas que fomenten la participación activa de la ciudadanía en sus comunidades, además de conocer el estado actual de estas y las posibles variaciones que se puedan presentar con el tiempo, adicionalmente se busca que sea un escenario propicio para promulgar políticas públicas acertadas y la toma de decisiones de manera inmediata frente a las situaciones que representan mayor urgencia para estas comunidades, con la intención de garantizar una vida digna.

Para ello se aplicaron técnicas como: la cartografía social, grupos focales y matrices FODA, las cuales permitieron la participación activa de los líderes y lideresas de esta zona, dándole visibilidad y reconociendo la labor que han venido realizando en beneficio de sus comunidades. A continuación, se encuentran los resultados obtenidos del diagnóstico realizado en esta zona.

### **10.1 DIMENSIÓN SOCIAL**

El proceso del segundo diagnóstico se efectuó en la comuna 2 Estribaciones de la Popa, las comunidades participantes en este grupo focal, para construir un diagnóstico según sus realidades sociales fueron los siguientes sectores: La Esperanza, San Pedro y Libertad, Nariño, La Paz, Pablo Sexto II y Pablo sexto I, Palestina.

Teniendo en cuenta la participación de actores sociales tales como: representantes de juntas de acción comunal, organizaciones sociales y líderes de la comunidad.

## Convenciones

● Educación

● Seguridad

● Salud

\_\_\_\_\_ Movilidad

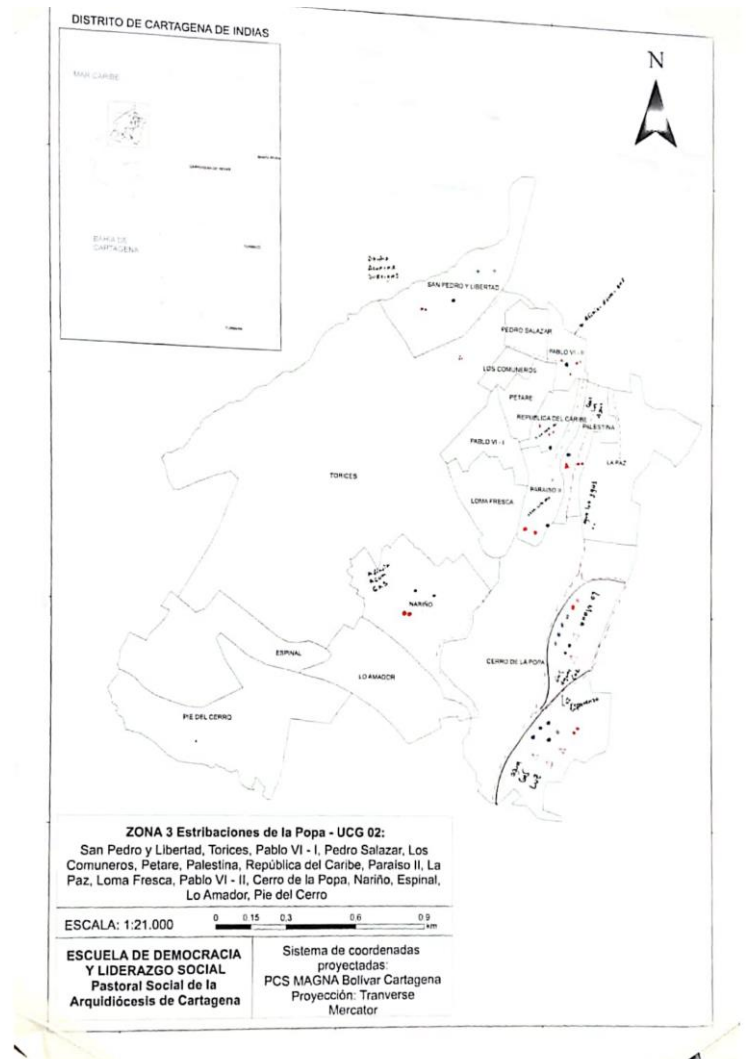
Servicios públicos: Luz (Afinía) Agua (Aguas de cartagena) Gas (Surtigas)

△ Recreación

●● Migraciones

**Educación:** Según el departamento nacional de planeación la educación cumple un papel estratégico en el crecimiento y desarrollo económico y social de los países, dado que aporta al progreso de cada una de las personas y de las sociedades en conjunto. Este pilar se configura como un instrumento que incrementa la movilidad social, la competitividad laboral, el acceso y calidad del empleo, mejora en el nivel de ingresos y una participación activa en un mundo globalizado.

En el sector de San Pedro y Libertad, cuenta con una sede de la institución Ana María Vélez de Trujillo, su infraestructura inicial pertenecía a una escuela pequeña dentro del sector, la cual en un periodo distrital paso a ser sede de un colegio oficial, y se encuentra dentro de la zona, cuentan con CDI para el cuidado de los niños de 0 a 5 del sector, según lo mencionado por un líder de la comunidad, *“la institución no cuentan con buena infraestructura, el acceso a las instituciones las vías están inutilizables, y no cuentan con redes de tecnología de innovación, ni redes que permitan la conectividad”* (Participante, La Esperanza, 2022). Por otro lado, en el sector la Esperanza cuentan con la disponibilidad de 6 colegios oficiales como; Institución Educativa Pedro Romero, Ciudad de Tunja, entre otros, la comunidad manifiesta que *“la infraestructura de estos colegios se encuentran en buen estado, ya que fueron intervenidos recientemente, también cuentan con mega colegios y con CDI”*, un líder juvenil manifiesta que *“la cantidad de colegios es compensativo para el número de habitantes y el acceso a la institución se encuentran en buen estado, debido a que la esperanza cuenta con vías principales, utilizan la tecnología y la innovación luego de la*



*pandemia han hecho la exigencia de permanecer con las redes suministradas en el marco de la pandemia”*(Participante, La Esperanza, 2022).

Para el caso del sector de Nariño la educación es asistida por las infraestructuras de barrios aledaños, el sector está ausente de colegios, mega colegios, universidades, cuenta con un hogar de madre comunitaria vecina del sector.

En el sector Pablo VII la comunidad comenta que cuentan con infraestructura para escuelas, pero debido al deterioro de las mismas no pueden los estudiantes tomar clases en esas condiciones, es por este motivo que deben desplazarse a otros sectores para recibir el servicio educativo.

De manera general, podemos diferir que en los sectores antes mencionados las instituciones educativas, tienen muchas falencias en temas de infraestructura, y cobertura en cuanto al acceso y permanencia de los niños (as), adolescentes y jóvenes, negando un derecho fundamental a esta población, como es demandado por el Artículo 67 de la constitución política. *“La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura”*.

De acuerdo a la información suministrada por la Secretaria de Educación Distrital, *SIMAT corte 2015, En el período de 2011 a 2014 la Cobertura neta global se ha mantenido por encima de un 90% (del 96,17% pasó a 95,05%* lo que podemos interpretar con un aparente esfuerzo que ha realizado la administración distrital con el fin de mejorar las condiciones de infraestructura, pero no ha logrado un óptimo ambiente, puesto que muchas de las instituciones antes mencionadas siguen en completo abandono, afectando a niños (as) jóvenes.

#### **Necesidades encontradas:**

- Algunos sectores no cuentan con cobertura integral en el sistema educativo, y los niños (as) deben desplazarse hasta otros sectores.
- No existe acceso a los recursos tecnológicos y redes de internet
- En sectores puntuales como Nariño, cuenta con la infraestructura, pero debido al deterioro de la misma los niños (a) y adolescentes deben dirigirse a otros sectores alejados de su hogar para poder obtener el servicio Educativo.
- Hacinamiento en las aulas de clases.

#### **Acciones Transformadoras.**

- Construcción de varios centros de educación para que los niños, niñas y adolescentes aprovechen el tiempo libre y accedan a la educación.
- Mayor inversión en recursos tecnológicos y redes.
- Mejoramiento de la infraestructura de las instituciones educativas

## **Seguridad:**

*“La violencia urbana genera la percepción de inseguridad, por cuanto la inseguridad es una construcción social que proviene de la distorsión que la violencia produce en las relaciones sociales. Por ello, el crimen y el temor influyen negativamente sobre la estabilidad, el desarrollo social, económico y sustentable de las ciudades, sobre la calidad de vida de las personas y los Derechos Humanos, y con ello, en la apropiación de la ciudad por parte de los ciudadanos”.*

Alejandra Lunecke, “La prevención del delito en América Latina: hacia una evolución de las experiencias prometedoras”

Como lo menciona Alejandra Lunecke la percepción de inseguridad afecta indudablemente el tránsito de la vida cotidiana de los ciudadanos, ya que este limita el uso de los espacios públicos y afecta el desarrollo económico, la ausencia de las medidas adoptadas por las autoridades reguladoras del orden público y la convivencia pacífica, constituye en gran parte las limitaciones antes mencionadas.

El sector San Pedro y Libertad, los habitantes del sector manifestaron que no cuentan con un caí en su comunidad, *“la seguridad la presta un cuadrante desde el caí de Santa Rita hasta el sector del Papayal, eso influye en que no exista una rápida respuesta al llamado de las autoridades”*(Participante, San Pedro y Libertad, 2022), los líderes mencionan referente a la inseguridad que *“el menudeo, el expendio de droga y el microtráfico, hace que el sector sea inseguro, más el tráfico de personas queriendo acceder al consumo de drogas”* (Participante, San Pedro y Libertad, 2022), también mencionan que *“el alumbrado público es insuficiente y este agudiza las situaciones de inseguridad es algunas zonas del sector, no cuentan con frente de seguridad, el patrullaje en la zona es muy escaso, casi nulo”*(Participante, San Pedro y Libertad, 2022).

En el caso de la Esperanza constituido como barrio popular y ubicado geográficamente en una zona muy central de la localidad, cuenta con un CAI dentro de su comunidad, y dos frentes de seguridad.

Por otro lado, también es mencionado por la comunidad que *“Nariño cuenta con frente de seguridad, manejo del cuadrante, pero los habitantes del sector se sienten desprotegidos, ya que en los últimos meses se han presentado constantes riñas, sobre todo cuando llueve”* (Sector Nariño, 2022), demostrando que la percepción de inseguridad sigue presente en la zona, a diferencia de los habitantes del sector Pablo VI II, los cuales manifiestan que no cuentan con cuadrantes y la presencia de la policía es mínima, pero aun sus habitantes se sienten seguros en su sector.

## **Necesidades Encontradas:**

- No cuenta con suficientes caí en los sectores.
- En algunos sectores se visibilizan grupos dedicados a la delincuencia común.
- El patrullaje es escaso en las zonas.

## **Acciones Transformadoras**

- Solicitar servicio de vigilancia comunitaria por cuadrante.
- Estrategias para crear el frente de seguridad.
- Solicitar ayuda del consejo de seguridad.
- Mesas de trabajo con líder sociales del sector y Distriseguridad.
- Solicitar el mantenimiento de las redes de alumbrado público.
- Talleres de sensibilización y capacitaciones sobre cultura ciudadana, manejo y resolución de conflictos.

## **Salud:**

*“Teniendo en cuenta el momento crítico de la pandemia por Covid-19 por la que atravesamos y siendo el distrito de Cartagena una de las ciudades con mayor vulnerabilidad por su condición de puerto y ciudad turística, aunado a las altas tasas de trabajadores informales que se sustentan de estas actividades económicas, y además de un sistema de salud deficiente, hace que la expansión y el crecimiento del virus sea alto”*(Plan de Gobierno alcaldía de Cartagena 2019- 2023), situación que afecta principalmente a sectores más vulnerables de la ciudad que realizan sus actividades productivas con contacto directo y muchas veces sin las medidas de protección adecuada.

El sector de San Pedro y Libertad cuenta con centro de salud, atiende toda la zona del caño Juan Angola y las faldas de la popa, la comunidad manifiesta que este servicio lo están prestando con alta cobertura por el cierre del centro de atención permanente de Canapote, y también mencionan que no hacen programas de sensibilización en cuanto al tema de salud mental y/o física, por otro lado, algunos líderes del sector han gestionado con universidades u otras entidades, pero no han obtenido respuesta por parte distrital. Por lo tanto, en temas de salud pública y sus manejos han sido desarrollados por parte de los habitantes de la comunidad, aun cuando la zona tiene a sus alrededores uno de los cuerpos de agua más grande y contaminados como lo es el caño de Juan Angola, los habitantes relatan que el mayor contaminante de este es la empresa de Aguas de Cartagena, como lo menciona uno de los participantes *“tenemos una constante lucha con esta empresa, ya que sus aguas residuales van a dar a este cuerpo de agua”*(Participante, San Pedro y Libertad, 2022). Frente a este tema han tenido presencia de la entidad EPA.

Así mismo, el barrio la esperanza cuenta con puestos de salud públicos y privados, para el caso de los públicos manifiesta el líder que permanece una ambulancia en la zona, y esta se encarga de realizar los traslados de cualquier paciente a un centro de salud de mayor nivel, cuentan con dispensarios de medicamentos en algunas zonas, DADIS Y ESE hacen campañas de salud pública, campañas de vacunación y PYP promoción y prevención de enfermedades diabetes e hipertensión.

Por ejemplo, un grupo de mujeres sabedoras del territorio se reúnen cada cierto tiempo para compartir saberes sobre medicina tradicional, la siembra y el cuidado de plantas medicinales y algunas alternativas para prevenir enfermedades. *“las sabedoras del territorio proponer reconstruir la memoria histórica de la medicina tradicional compartiendo esta práctica con jóvenes para que permanezca en sus dinámicas de vida, cuidados con el otrx y el*



*autocuidado*”(Participante, La Esperanza, 2022), Cabe resaltar que esto pasa en el sector central de la esperanza.

Para el sector Nariño, la comunidad de este sector no cuentan con puesto de salud, de presentar alguna emergencia en salud asisten a la clínica Cartagena del mar, san José de Torices puesto de salud de Canapote (en este momento está fuera de servicio), las instituciones no hacen presencia en relación con la gestión del riesgo). Manifiesta un miembro de la comunidad “*la promoción o prevención de algunos virus o enfermedades, no se han realizado campañas en caso de que puedan presentarse problemas a causa de vectores como roedores y mosquitos*”. (Participante, M18, 2022)

Casa Mangle es una organización de base comunitaria, que reconocen tener una gran problemática con el cuerpo de agua de Juan Angola y con ello la proliferación de roedores, mosquitos entre otros, puesto que como lo menciona la comunidad, estos trabajan en la sensibilización y campañas en el manejo de aguas y residuos con la comunidad.

#### **Necesidades Encontradas:**

- Ausencia de puestos de salud.
- Hacinamiento en puestos de salud.
- Talleres de sensibilización y campañas de prevención.

#### **Acciones Transformadoras**

- Solicitud de la creación del puesto de salud ante la secretaria de Salud.
- Programas de prevención y sensibilización.
- Apoyar las organizaciones de base comunitaria
- Mayor presencia del DADIS y la ESE para procesos de capacitación educación sexual el uso de los anticonceptivos y los preservativos, la farmacodependencia y la drogadicción.

#### **Movilidad:**

La encuesta de percepción ciudadana de 2019, indicó que en Cartagena los medios de transporte más utilizados son las busetas tradicionales con un 27% seguido de este encontramos el Transcribe con un 23% y por último, las motos con un 16% porcentajes verificados desde *Cartagena como vamos (2022)*

Para esta categoría de análisis el líder la comunidad de San Pedro y Libertad presente en el grupo focal, manifiesta que no cuentan con vías internas entre los barrios, cuentan con una carretera principal es la que colinda con Pedro Salazar, que como punto de referencia para llegar a este barrio se tiene en cuenta la bomba de Petromil que por decisión unánime los habitantes han tomado como la entrada principal, las calles están pavimentadas, pero como es mencionado por uno de los participantes “*el estado del pavimento está deteriorado*”, aseguran que “*se forman grandes charcos, no tenemos servicios de transporte público presente y la menara de movilizarnos es a través del mototaxismo*” o colectivos, denominados por la comunidad, como; “*recoge locos*”, como lo manifiesta la comunidad el mototaxismo,

otro tema de movilidad que han identificado en su zona es *“la negligencia”* en la vinculación de un transporte para las personas con discapacidad. Para los participantes del sector en el barrio la esperanza *“es eficiente, tenemos tres vías principales, cuenta con las calles pavimentadas, transporte público, como Transcaribe y busetas de cootransurb, las calles son planas algunas de ellas son lomas; en otros sectores los cuales muchos de ellos no cuentan con movilidad interna. También tienen flujo de transporte informal como los colectivos y mototaxis”*. (

Para el caso de esta comunidad, específicamente del sector Nariño les toca trasladarse hasta el paseo de Bolívar, ya que no cuentan con vías internas, solo tienen la vía principal y solo pasan taxis y carros particulares. El transporte más utilizado según lo mencionado por la comunidad en este sector son los colectivos y los mototaxis, *“el servicio es bastante inseguro por el estado en el que se encuentran los carros que prestan los servicios”* (Participante, Nariño, 2022).

Actualmente, en el año 2022, vemos que la situación de movilidad ha cambiado para muchos sectores teniendo en cuenta el alto flujo de transportes informales que utilizan las comunidades para poder desplazarse hacia otros sectores, se considera una problemática porque con base en lo mencionado por las comunidades de los diferentes sectores *“el servicio que brindan este Transporte no es seguro, ya que muchos de ellos se encuentran en mal estado, y es considerando un riesgo”*. Así mismo, argumentan *“los costos son excesivos por trayectos cortos”*, y lo manifestado por los líderes es que *“Transcaribe no tiene la cobertura integral para brindar el servicio de calidad en los sectores, y nos excluyen del servicio, cuando finalmente se creó con el propósito de contribuir al desarrollo de social, ambiental y de movilidad con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos”* (Participante, Nariño, 2022).

### **Necesidades Encontradas**

- Servicio de transporte excluyente, no cuentan con horarios extendidos y sus rutas son limitadas.
- Servicio en malas condiciones, excesivo en cortos trayectos.
- No se cuenta con vías adecuadas para el tránsito del transporte público.

### **Acciones Transformadoras:**

- Mesas de trabajo con el distrito de Cartagena para la implementación del servicio de transporte público, incluyente
- Rutas de transporte a estas zonas terminadas y en buenas condiciones para el transporte público.
- Sugieren transporte inclusivo para personas con discapacidad y limitaciones de movilidad.

### **Cobertura de Servicios Públicos:**

En esta categoría podemos argumentar la calidad de vida tiene que ver con el acceso a los bienes y servicios que debe tener cualquier persona garantizando su bienestar, y las condiciones básicas de vida de manera individual pero también de manera colectiva.

Un líder de la comunidad manifiesta que *“cada vivienda del sector de San Pedro y Libertad cuenta servicio de contador, pero se hace mención del incremento de los costos de la energía eléctrica, el sector cuenta con alcantarillado, pero no se les ha hecho mantenimiento, también cuenta con el servicio de agua potable, cuenta cada vivienda con su contador de manera permanente, no cuentan con subsidios en ninguno de los servicios públicos”*(Participante, San Pedro y Libertad), La gentrificación ha sido una de las estrategias manifiesta el líder social, para legitimar los altos costos. Por otro lado, menciona uno de los participantes *“La Esperanza cuenta con los tres servicios básicos, energía eléctrica agua potable y gas natural, y alcantarillado, la energía eléctrica es un servicio que se presta de manera individual es decir cada familia en el sector cuenta con su contador de energía, es el mismo caso para el agua”* (Participante, La Esperanza, 2022).

Así mismo, lo manifiesta un de los participantes *“el sector Nariño cuenta con energía eléctrica contadores independientes para cada vivienda, pero los costos son altos de las facturas de luz”* (Participante, Nariño, 2022).

#### **Necesidades Encontradas:**

- Los altos costos en los servicios públicos, debido al fenómeno de gentrificación.

#### **Acciones Transformadoras:**

- Mesas de trabajo para la regulación de los servicios públicos en estas zonas.

#### **Recreación:**

*El sistema de espacio público de encuentro y esparcimiento, corresponde al espacio público efectivo, es decir, al espacio público de carácter permanente, el cual, obedece a los bienes de uso, propiedad o dominio público, destinados a la recreación, al esparcimiento, el ocio y al encuentro ciudadano, adscritos al uso colectivo, cuya generación y/o adecuación, son producto de la intervención directa del hombre, prestan diversos servicios a la población, según el carácter, la cobertura, la valoración cultural o patrimonial que poseen y la actividad a la cual, se destinan; igualmente, son espacios representativos por sus características singulares de localización y por su peso en la conformación de las diferentes estructuras que componen el territorio* (Sistemas de Información Territorial, 2021).

Con respecto a la recreación la comunidad manifiesta *“El sector de San Pedro y Libertad, no cuenta con parques en la zona, es por esto que usan la cancha de santa Rita. Finalmente, el espacio de recreación con el que contábamos en el sector es un espacio para el consumo de sustancias psicoactivas, y las iglesias no son de la zona, sino que pertenecen a barrios aledaños”* (Participante, San Pedro y Libertad, 2022).

Por otra parte, el sector de la Esperanza cuenta con parque bio-saludable, salón comunal, iglesias cristianas y adventistas, canchas y espacios de esparcimiento para la comunidad, pero

es mencionado por un de los participantes que *“el parque principal tienen inconvenientes para su respectivo uso, ya que muchas personas en condición de calle han tomado posesión del lugar convirtiéndolo en un sitio altamente peligroso”*(Participante, La Esperanza, 2022); Al contrario del sector de la esperanza *“el sector de Nariño los habitantes del sector no cuentan con parques, zonas verdes, salones comunales o iglesias lo que dificulta su proceso de recreación e inversión en su tiempo libre para el desarrollo de sus capacidades”*(Participante, Nariño, 2022).

### **Institucionalidad:**

*La institucionalidad es el medio y no el fin, por lo cual conviene lograr mayorías sobre ese propósito. El apoyo político y social debe ganarse a partir del convencimiento sobre los beneficios del cambio, con la fuerza que da la razón y la contundencia que dan los buenos argumentos en favor del fin que se persigue* (Carlos Mantilla, 2016).

*Hemos afirmado sobre la condena social que soportan las mayorías de los sectores populares de los barrios de la ciudad de Cartagena, a causa de la desidia estatal. Si bien muchos de los líderes han expresado la presencia de varias entidades de la alcaldía de distrito, esta presencia no es suficiente para la superación de la pobreza extrema de la ciudad. Esta mirada desigual de los diversos liderazgos políticos, parece que sostuviera el peso colonial, que no ha significado otra cosa sino un racismo estructural del que ya mencionamos al inicio de informe.* (Sánchez Mojica, D. 2015).

### **Necesidades Encontradas:**

- Carencia de Parques.
- Deficiente espacio de zonas verdes para esparcimiento.
- Deficiencia en canchas deportivas.

### **Acciones Transformadoras:**

- Recuperación de espacios públicos.
- Jornadas de limpieza.
- Solicitud de canchas, parques y salones comunales.

### **Migraciones:**

La comunidad de San Pedro y libertad cuentan con alrededor de 200 personas migrantes por cualquier circunstancia, venezolanos, retornados, víctimas del conflicto armado, las razones pueden ser varias entre ellas la situación económica social y política que afronta el vecino país Venezuela, las afecciones en el sector por temas de migración han sido evidenciadas en varios temas. La mano de obra más accesible, el consumo evidenciado de drogas ilícitas y la *“vinculación”* de estos en bacrim. Por otro lado, La comunidad de la esperanza manifiesta tener alta presencia de retornados y venezolanos además tiene en su comunidad personas

víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado, esto ha afectado la comunidad porque muchas de estas familias llegaron a invadir terrenos baldíos y con alto riesgo de deslizamiento por ser zona forestal, manifiesta el líder social.

La comunidad menciona que el sector de Nariño tiene alto flujo de migrantes venezolanos *“la líder comunal manifiesta que hay alrededor de 150- 200 familias”*, también mencionan que *“en alguna de las casas que habitan están familias se encuentran en hacinamientos”* (Participante, Nariño, 2022), y *“también con 10 familias víctimas del conflicto armado, esto ha afectado la comunidad de tal manera que estamos sobre poblados”* Manifiesta la líder de la comunidad.

#### **Necesidades Encontradas:**

- Hacinamiento en algunos sectores.
- Problemas de convivencia con los vecinos.

#### **Acciones Transformadoras:**

- Realizar censos en la zona para así saber cuántas personas migrantes hay en la zona y así poder tomar acciones con los entes pertinentes.
- Conocer el nivel de escolaridad el número de habitantes, edades, niños, adultos mayores, personas con discapacidad. Esto para gestionar con cooperación u organismos estrategias para ellos.
- Creación de clubes de fútbol, escuelas de liderazgo, espacio de lecturas, entre otras. Esto con el fin de mantener a los niños, niñas y adolescentes aprovechando el tiempo libre, pero sobre todo pretende un intercambio de saberes y experiencias.

En los sectores de **PABLO SEXTO II - PABLO SEXTO I**: Estos sectores de la localidad 1 del distrito de Cartagena al igual que muchos otros se encuentra en las condiciones más desfavorables de esta zona, el líder manifiesta su interés al participar en la construcción de *“un diagnóstico no para minimizar sus situaciones, sino dar a conocer el abandono institucional en materia de intervención económica y mejora de calidad de vidas”*(Participante de Pablo Sexto II, 2022), adicional a esto manifiesta, sentirse sobre intervenido, cumpliendo protocolos institucionales. (Las viviendas de este sector son resultados de invasión)

Para cambiar la situación de sus sectores el participante plantea las siguientes acciones transformadoras; *“se han hecho exigencias a la administración, ya que en este momento los estudiantes están asistiendo pico y placa, debido al hacinamiento y el deterioro de la entidad prestadora del servicio”*. Así mismo plantea que es necesario la creación de más instituciones educativas públicas para que exista mayor cobertura en el servicio, también manifestó que *“en muchas ocasiones me he reunido como líderes y hemos recolectado algunas bolsas de cemento, pero no se le puede quitar responsabilidad al distrito”* (Participante de Pablo Sexto II, 2022).

## 10.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA.



Localidad Histórica y del Caribe Norte. Fuente: Secretaría Planeación Distrital de Cartagena.2018.

Está ubicada al Suroccidente del territorio cartagenero, distribuida en seis (6) Unidades Comuneras de Gobierno

Urbanas (1, 2, 3, 8, 9 y 10) y ocho (8) Unidades Comuneras de Gobierno Rurales.

Debido a la pandemia de coronavirus negocios como restaurantes de comida tradicional y comidas rápidas que no predominaban en el sector aumentaron y muchos negocios cerraron por completo como peluquerías. A su vez corporaciones del sector como CREO EN TI, contribuyeron a la economía del sector creando una Pyme: Suministro de Personal de labores de mensajería, fumigación, siembra, y redes de televisión por cable. Cubriendo las necesidades del sector en estas actividades y generando empleo formal a miembros de la comunidad de San Pedro y Libertad.

### **Desarrollo tecnológico en actividades económicas**

Existe un incremento en la apropiación de los recursos digitales gracias a la pandemia, pero el nivel de desarrollo es bajo debido al poco acceso conectividad y a la poca capacidad económica para obtener recursos tecnológicos como celulares o computadores. Es por ello, que se hace necesaria la infraestructura local en redes tecnológicas, la pandemia y posterior a ello las comunidades siguen teniendo un rezago en el acceso a la tecnología que luego se ve reflejado en la competitividad de los negocios.

### **Empleabilidad y Emprendimiento**

La situación de empleo formal (empleados de empresas públicas y privadas que gozan de prestaciones sociales), en las comunidades es *baja, no pasa el 30%* (Participante, Núñez Cesar, presidente JAC San Pedro y Libertad, 2022).

La informalidad se ha manifestado en dichas comunidades, donde la calidad de vida de las personas, cada día es más precaria al depender del día a día en generación de ingresos. *“Los empleos informales, al ser un mercado más flexible son los primeros que se destruyen, con la pandemia muchas personas que estaban en el empleo formal entraron a la informalidad, y seguramente esas mismas personas están logrando conseguir trabajos formales que antes*

no tenían”, indicó Adrián Garlati, director de la carrera de Economía de la Universidad Javeriana, (Citado por: Revista Portafolio, 2021).

Las relaciones de dependencia también son evidentes en estas comunidades, de cada 3 personas económicamente activas solo 1 está generando ingreso, en la mayoría de los casos los jóvenes por falta de prácticas o por falta de experiencia están en casa, sin empleo y a pesar de no hacer parte de la tercera edad, hombre y mujeres en etapa productiva menores de 60 años también hace parte de esta población dependiente porque no les dan empleo por su edad ( edades comprendidas entre 45 a 60 años), dándose el contraste que esta población si tiene la experiencia , pero no tiene la edad que necesitan las empresas para contratarlos.

Corporaciones e instituciones como el EPA y el PES han hecho presencia en algunas comunidades como Nariño y San Pedro y Libertad, en temas de emprendimiento y formaciones en temas varios.

Se busca que el gobierno local brinde mayores capacidades y por ende mayor capacitación y empleabilidad en estas comunidades.

### **Necesidades en Materia Económica**

Los grupos de discusión llegaron a las conclusiones:



## **Visión de la económica local**

Los grupos de discusión llegaron a las siguientes conclusiones:

- Acompañamiento institucional para mejorar la seguridad y permitir la apertura de nuevos emprendimientos en el sector.
- Formulación y ejecución de proyectos que vinculen jóvenes en las comunidades gracias a las formaciones recibidas por parte de sector público y /o privado.
- Mayor formación para emprendimientos y capitalización para mejorar los ya existentes y para realizar las ideas de negocios de las nuevas generaciones.

### **Apreciaciones de visión económica por parte de cada grupo de discusión.**

**Nariño:** Mayor seguridad del sector para desarrollar en pleno actividades económicas.

**San Pedro y Libertad:** Jóvenes de la comunidad formando emprendimientos sostenibles.

**Palestina:** Emprendimientos sostenibles en la comunidad.

**La Paz:** Vías pavimentadas así tendremos mejor acceso de bienes y servicios.

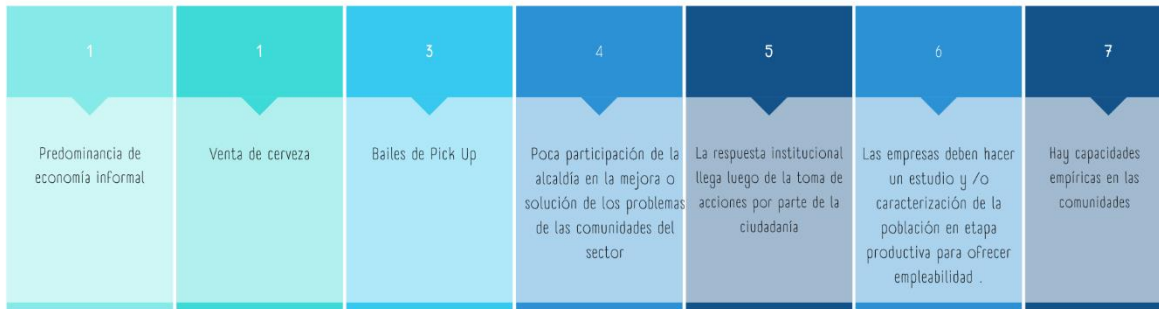
**La Esperanza:** Manifiestan una visión negativa al proyectar más desempleo, más trabajo informal y más mototaxis debido al no apoyo de gobierno local.

## **REFLEXIONES FINALES DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.**

Fuente: elaboración propia, taller de diagnóstico territorial.2022.







## DIMENSIÓN AMBIENTAL

### Calidad del aire:

El monitoreo de la calidad del aire es realizado en el país por las diferentes autoridades ambientales con el fin de determinar el estado de la calidad de este dentro de sus jurisdicciones para implementar los programas necesarios que conlleven a mejorar las condiciones de este recurso; por otra parte, este monitoreo también lo realizan empresas privadas que están obligadas dada su actividad industrial, de acuerdo con la normatividad nacional vigente que los obliga (IDEAM Instituto de Hidrología, 2012).

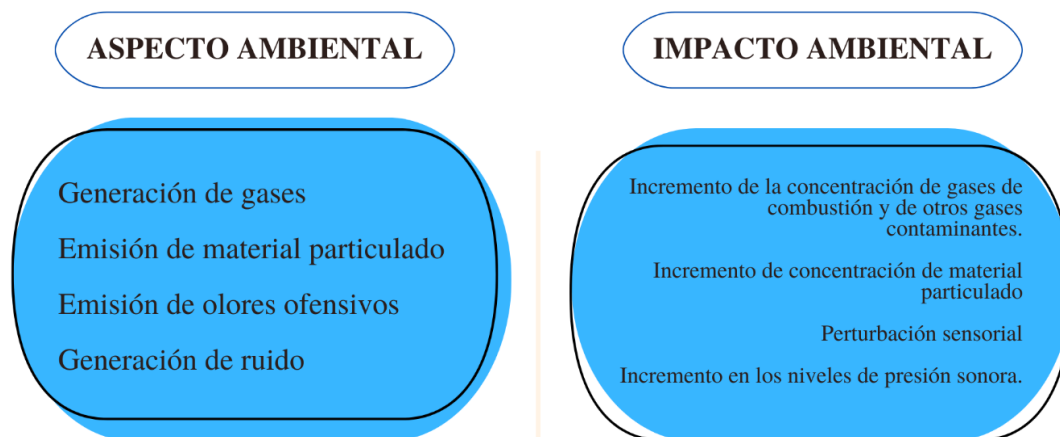
Las campañas de monitoreo son fundamentales para conocer el estado de la calidad del aire en las ciudades. Se observa que se han realizado diversas campañas de monitoreo donde se han evaluado principalmente contaminantes en diferentes puntos de la ciudad de Cartagena. Muchas de las campañas se han realizado en tiempos cortos, menores a un mes, lo cual estima parcialmente la información de la calidad del aire en la ciudad. Sin embargo, vale la pena resaltar que en la actualidad la ciudad cuenta con una red de monitoreo continua.

Es bien conocido que la contaminación atmosférica se encuentra asociada a problemas respiratorios y cardiovasculares. En el caso de Cartagena los casos de mortalidad infantil por Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) ha venido en aumento desde el 2012 en donde fallecieron 16.58 de cada 100 nacidos vivos y para el 2014 esta cifra aumento a 24.11 (Como vamos, 2014).

Por otra parte, la contaminación sonora es atribuible a fenómenos culturales, que no conceden importancia a los niveles de ruido y, antes bien, se llegan a considerar parte integrante del modo de ser de algunos sectores de población. En los sectores de bajos ingresos de la ciudad las poderosas máquinas de sonido “pick-ups” son símbolo de poder y prestigio.

Muchos hechos violentos se generan en estas ruidosas reuniones. La mayoría de las quejas que se realizan ante la autoridad ambiental local corresponden al exceso de ruido producido por estos equipos en zonas residenciales.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado a la calidad del aire en la ciudad de Cartagena zonal estribaciones de la popa se centró en evaluar las dimensiones de:



#### **Necesidades encontradas:**

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Generación de gases:
  - a. Contaminación del aire por tráfico de vehículos.
  - b. Por gases generados en la estación de bomba de Surtigas ubicada en la zona (Torices) y bomba Petromil (san pedro y libertad).
  - c. Prácticas de quema de residuos.
2. Emisión de material particulado:
  - a. Presencia de material particulado por el tránsito de vehículos sobre vías sin pavimento.
3. Emisión de olores ofensivos:
  - a. Se percibe olores ofensivos en las comunidades por la degradación de los residuos en basureros satélites y aguas estancadas.
  - b. emisión de olores que acompañan emisión de gases (Torices y san pedro y libertad).
  - c. Olores ofensivos provenientes de estación de bombeo agua residual de aguas de Cartagena.
  - d. Olores ofensivos donde el sistema de alcantarillado ha colapsado por los asentamientos ilegales.
4. Generación de ruido:
  - a. Se identifican sectores comerciales con fuentes fijas de ruido y contaminación sonora por escuchar música a elevados decibeles (PICK-UP)

### **Acciones transformadoras:**

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Control y seguimiento por parte de las autoridades pertinentes.
2. Apoyo en el cumplimiento de los comparendos ambientales y control de la policía para evitar la afectación por ruido.
3. Apoyo distrital para el acondicionamiento de las vías.

### **Suelo:**

El suelo es un recurso natural fundamental para el desarrollo de las actividades antrópicas y ecológicas. Es proveedor de materias primas para el sistema económico y el abastecimiento de alimentos depende de él. No obstante, las actividades humanas han contaminado y cambiado sustancialmente la vocación de los suelos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, Cartagena comprende un área total de 60.900 ha, de las cuales 7.590,84, corresponden al suelo urbano y 53.309.16, al suelo rural. La ciudad tiene una longitud de línea costera de 193 km.

El cerro de La Popa a partir de la cota 25 tiene un área de 197 hectáreas, que debían protegerse de acuerdo con los decretos ya enunciados. Según información de INGEOMINAS, en el año 2000 la cobertura vegetal del Cerro de la Popa tenía una extensión de 124 Hectáreas, que incluía 92 Hectáreas de vegetación arbustiva y 13 Hectáreas de vegetación arbórea; las 19 Hectáreas restantes correspondían a vegetación herbácea de las laderas sur y oriental.

La ocupación ilegal documentada en fotografías aéreas del IGAC se inicia en 1948 y 2000 cubría ya un total de 140 Ha, con lo cual el área sin urbanizar sólo llegaba a algo más de 70.5 Ha. Sin embargo, la consultoría detectó que en esta última zona ya existen 645 construcciones dispersas que corresponden a cerca de 3.500 habitantes. En los últimos diez años, desde la expedición del POT, el proceso de ocupación ha cubierto un área de 24 hectáreas con 645 construcciones, pasando de 86 hectáreas que declaraba el POT como de protección a las 62 que se pueden identificar hoy en día de acuerdo con la información cruzada entre la aerofotografía de 2009, levantamientos del IGAC de 2007 – 2009 y el Censo de Corvivienda 2009. Lo anterior significa un promedio anual de 65 construcciones nuevas y la pérdida de 2.4 hectáreas de cobertura vegetal por año.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:

### ASPECTO AMBIENTAL

Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.  
Cambios en la ocupación del suelo  
Inestabilidad del suelo (Diapirismo) /  
Deslizamientos

### IMPACTO AMBIENTAL

Contaminación del suelo  
Valorización de los residuos aprovechables  
Incorporación de residuos en la cadena productiva  
Ocupación irregular del suelo urbano  
Afectación a núcleos familiares de la zona.

### Necesidades encontradas:

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Generación de residuos ordinarios, reciclables, especiales y peligrosos.
  - a. Disposición inadecuada de los RCD (Escombros) con una afectación directa a los sectores del caño Juan Angola.
  - b. Asociaciones de recicladores locales que en algunos sectores tienen sus rutas de recolección y la comunidad los apoya. Muchos recicladores de oficio no formales con problemas de adicción a sustancias psicoactivas. Madres cabezas de hogar en actividad de reciclaje.
2. Cambios en la ocupación del suelo.
  - a. Se presentan uso ilegal del suelo como invasiones que son asentamientos recientes en zonas señaladas como alto riesgo y que en años anteriores a los moradores los reubicaron. Sectores que no cuentan con acceso a servicios públicos, ni cubrimiento de las necesidades de saneamiento básico, lo que genera presiones sobre el entorno, se presenta proliferación de vectores (Dengue principalmente) y contaminación del suelo (Residuos y vertimientos). Se presenta conexión fraudulenta a la red de energía lo que genera riesgos en los sectores de invasión.
3. Inestabilidad del suelo (Diapirismo) / Deslizamientos.
  - a. En la temporada invernal se presentan deslizamientos de tierra recurrentes (Pablo Sexto, República del Caribe, Nariño, Palestina, otros) se han presentado casos de fatalidad.

### **Acciones transformadoras:**

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Proyectos distritales que fortalezcan estos grupos. Apoyo integral a recicladores en condición de calle o problemas de adicción.
2. Intervención distrital para el manejo adecuado de esta situación que se refleja en falta de control y seguimiento de las entidades, lo cual afecta directamente a las comunidades aledañas y el entorno.
3. Intervención distrital con mecanismos de control y prevención del riesgo.

### **Agua:**

El deterioro de la calidad del agua se ha convertido en motivo de preocupación a nivel mundial con el crecimiento de la población y la contaminación, la expansión de la actividad industrial y la amenaza del cambio climático como causa de importantes alteraciones en el ciclo hidrológico.

Cartagena presenta una variedad de ecosistemas con diferentes características, que al integrarse conforman un conjunto ambiental especial. La ciudad se configura a partir de la integración de los ecosistemas costeros de la Bahía de Cartagena, la Ciénaga de la Virgen, la bahía de Barbacoas, el complejo arrecifal de las Islas del Rosario, Barú y Tierrabomba, las planicies costeras aledañas y el espacio urbano.

Los cuerpos de agua de la ciudad han sufrido transformaciones. La Bahía de Cartagena pasó de ser un ecosistema de arrecifes coralinos con alta productividad a un ecosistema estuarino, gracias a los aportes de agua dulce del Canal del Dique. Los ecosistemas asociados con la Ciénaga de la Virgen y el sistema de caños y lagos internos han reducido el tamaño del espejo de agua producto de la ocupación de sus márgenes.

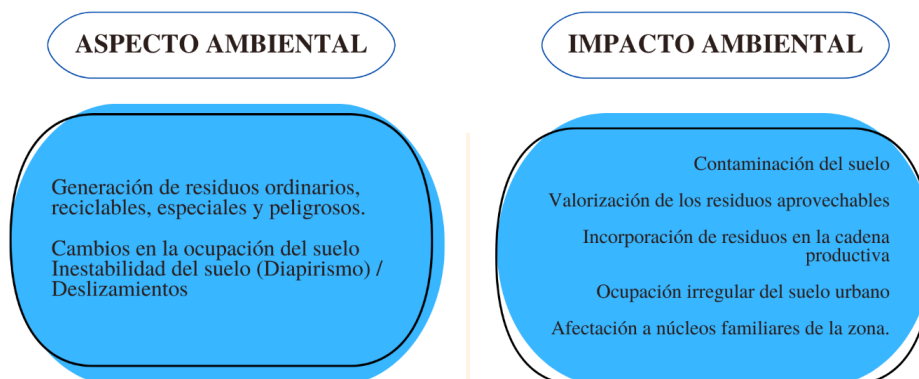
Expertos y ambientalistas coinciden que el ecosistema hídrico de Cartagena está en estado crítico de contaminación por la falta de control de las autoridades locales y de la poca conciencia ambiental de parte muchos de los ciudadanos.

Los más afectados son los cartageneros que habitan cerca a los cuerpos de agua ya que esta contaminación puede generar enfermedades por brotes de mosquitos u otros vectores, inundaciones por la sedimentación en canales, inutilidad de los cuerpos de agua para realizar actividades económicas o recreativas, entre otras.

Según datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2018, el 26% de los cartageneros piensa que sus problemas de salud se relacionan o han sido causados por factores del medio ambiente, ya sea por contaminación de agua, ruido o mala calidad del aire, Y este porcentaje

aumenta al 31% si se le pregunta a los cartageneros que residen en la localidad histórica y del Caribe Norte, donde se ubica por ejemplo el canal Juan Angola y la Ciénega de la Virgen.

El presente diagnóstico, el cual se encuentra relacionado al uso que se le da al suelo en la ciudad de Cartagena se centró en evaluar las dimensiones de:



### **Necesidades encontradas:**

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Contaminación de cuerpos de agua
  - a. Contaminación de caños y canales de la zona por el manejo inadecuado de residuos y vertimiento de aguas servidas, por sectores carentes de servicio de saneamiento básico como las invasiones. Otros barrios señalan que, aunque tienen servicios públicos el funcionamiento del alcantarillado no es eficiente y requiere inversión por estar colapsado. se presentan aguas estancadas a nivel de afectación a la salud pública.
  - b. Aumento del riesgo de inundaciones en la zona.

### **Acciones transformadoras:**

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Ayuda distrital para la limpieza de canales (Dragado del caño Juan Angola), vigilancia y control en las zonas de ocupación de cuerpos de agua y relleno de los mismos (Caño Juan Angola).

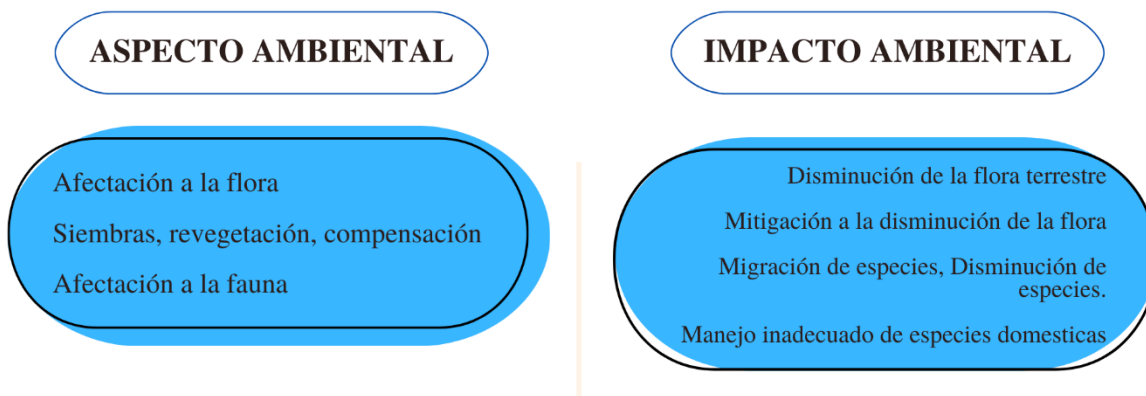
### **Fauna y Flora:**

Según datos suministrados por el sistema de información geográfica de Cardique, la ciudad de Cartagena cuenta con 2.045 ha de ciénagas costeras, 299ha de bosque de manglar, 62 ha de estanques acuícola, 97 ha dedicadas a la extracción minera, 75 ha con vegetación escasa y suelo desnudo y 7.284 ha de área urbana construida.

En la actualidad la vegetación del Cerro de La Popa es escasa, al igual que las especies nativas de fauna, pues una y otra se han visto desplazadas como consecuencia de la deforestación y por la acción predatora de animales domésticos introducidos al sector. La firma Ingetec (1995) identificó 31 especies de flora en el cerro de La Popa; muchas de estas especies ya han desaparecido. La fauna actual del cerro corresponde a especies de insectos, reptiles y algunas aves que habitan el bosque seco y los ecosistemas de los cuerpos de agua cercanos. La avifauna del área urbana que registra mayor riqueza es la de la laguna del Cabrero, con 62 especies agrupadas en 26 familias (PNUMA, 2009).

Hoy en día solo se conservan 87 hectáreas de vegetación, distribuidas en 79 hectáreas en el Cerro de La Popa, 4 ha en la Loma del Peyé y otras 4 en la Loma La Salle. La vegetación existente es principalmente arbustiva y herbácea; los árboles de mayor altura predominan en la parte superior del cerro.

En el área urbana de la ciudad sobresalen los ecosistemas Bahía de Cartagena, Ciénaga de la Virgen, caños y lagos y cerro de La Popa. Según Menco (2006), la avifauna del área urbana que registra mayor riqueza es la de la laguna del Cabrero, con 62 especies agrupadas en 26 familias; la familia Ardeidae es la más representativa, con 8 especies.



**Necesidades encontradas:**

Dentro de las necesidades encontradas se destacan:

1. Afectación a la flora
  - a. Falta de arquitectura sostenible, los procesos de pavimentación adelantados en la zona acabaron con la flora existente y no se evidencio la compensación. falta de adecuadas zonas verdes / Las zonas de las estribaciones de la popa con presencia de flora tienen afectación por presencia de botaderos satélites, disposición inadecuada de escombros e intervención de habitantes de calle o tránsito de personas adictas a sustancias alucinógenas.

2. Afectación a la fauna

- a. Manejo inadecuado de mascotas se tiene alto tránsito de animales (gatos y perros) en condición de calle. Contaminación del suelo y del agua, así como también afectación a la salud por zoonosis.

**Acciones Transformadoras:**

Dentro de las estrategias para la implementación de soluciones a las necesidades halladas, se proponen:

1. Apoyo para proyectos que promuevan la reforestación en las áreas de protección de los cuerpos de agua (especialmente con mangle), en los barrios como medida de adaptación al cambio climático. Conservación de la flora de las estribaciones de la popa.
2. Apoyo de las autoridades pertinentes para esterilización de mascotas.